



COMUNA BALTA ALBĂ

-JUDEȚUL BUZĂU-

Strategia de dezvoltare locală

2021 - 2027

Comuna Balta Albă, Judetul BUZĂU



Cuvânt înainte,

adresat de Primarul Comunei Balta Albă

Dragi cetățeni,

De la început am fost conștient că Administrația Locală are obligația să propună comunității programe pentru reabilitarea zonei. În aceste condiții, de când mi-ați acordat încrederea dumneavoastră am făcut tot ce mi-a stat în putință să modernizez această comună și să o aduc la nivelul demn de a se integra în Uniunea Europeană. În contextul unei analize ample s-a putut observa că factorul uman a fost elementul principal care a urmărit identificarea oportunităților și tocmai de aceea vreau să vă mulțumesc că m-ați sprijinit și m-ați ajutat de fiecare dată să găsesc atât punctele tari sau slabe, cât și amenințările și oportunitățile din localitatea pe care o reprezentăm cu mandrie.

Proiectele pe care le-am întreprins până acum și cele viitoare sunt făcute pentru a îmbunătăți viața locuitorilor comunei Balta Albă. Această strategie de dezvoltare locală vizează o perioadă de 7 ani și poate fi realizată prin voința dumneavoastră. Vă reamintesc că scopul acestei strategii este de a demara și finaliza proiectele prin care vom reuși să modernizăm această regiune.

Ca primar al comunei Balta Albă vă mulțumesc că m-ați sprijinit până acum și am încredere totală că și de acum înainte vom forma o adevărată echipă și împreună vom sărbători finalizarea oricărui proiect evidențiat în strategia de dezvoltare locală.

Primarul comunei Balta Albă

Ionel Marin



CAPITOLUL I

INTRODUCERE

« Dezvoltarea durabila este dezvoltarea care urmareste satisfacerea nevoilor prezentului, fara a compromite posibilitatea generatiilor viitoare de a-si satisface propriile nevoi »

Lester Brown

Dezvoltarea durabila este un obiectiv fundamental al Uniunii Europene. Scopul abordarii este imbunatatirea continua a calitatii vietii si a bunastarii generatiilor prezente si viitoare, printr-o abordare integrata intre dezvoltarea economica, protectia mediului si justitie sociala. Strategia de Dezvoltare Locala a Comunei Balta Albă pentru perioada 2021-2027 este un document strategic prin care se fundamenteaza directiile de dezvoltare durabila multidimensionala pentru perioada de programare 2021-2027, fiind un proiect gestionat de Unitatea Administrativ Teritoriala Comuna Balta Albă, in contextul dezvoltarii rurale, urmarindu-se integrarea pe orizontala a planificarii dezvoltarii economice, sociale si culturale la nivel local, dar si integrarea pe verticala a dezvoltarii pe sectoare de activitate.

Politica de dezvoltare abordata are drept scop sprijinirea cresterii economice si imbunatatirea conditiilor de viata, prin valorificarea eficienta a potentialului local, prin adoptarea de masuri si strategii, finantarea de proiecte prin diverse programe. Scopul acestei strategii este de a oferi solutii coerente si in concordanta cu nevoile si provocarile cu care se confrunta comunitatea si agentii economici locali, de a evalua si valoriza noi oportunitati economice si investitionale, care sa contribuie la realizarea obiectivelor locale ce sunt in competenta administratiei publice locale, in conformitate cu directiile de dezvoltare strategice europene, nationale, regionale si judetene si posibilitatile reale de actiune ale Consiliului Local Balta Albă. Acest document va sta la baza initiativelor tuturor persoanelor juridice care desfasoara activitati pe teritoriul comunei, iar pentru administratia publica va fi un instrument managerial de maxima insemnatate. Autoritatea locala trebuie sa promoveze o viziune strategica in ceea ce priveste dezvoltarea viitoare a comunitatii, care sa tina seama de interesele oamenilor, de oportunitati si de resursele de care dispune.



I.1 Uniunea Europeană

Europa trece printr-o perioadă de transformare. Criza a anulat ani de progrese economice și sociale și a pus în evidență deficiențele structurale ale economiei Europei.

Obiectivul strategiei „EUROPA 2020” care se continuă și în perioada 2021-2027, este transformarea UE într-o economie inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii, pentru a oferi un nivel ridicat al ocupării forței de muncă, al productivității și pentru a asigura coeziunea economică, socială și teritorială.

Europa 2020 propune următoarele priorități:

- Europă mai inteligentă
- Europă mai verde
- Europă mai conectată
- Europă mai socială
- Europă mai aproape de cetățeni

Pentru reușita noastră generală, obiectivele trebuie să fie interconectate pentru a garanta că fiecare stat membru adaptează strategia Europa 2020-2027 la situația sa specifică, astfel Comisia propune ca aceste obiective ale UE să fie transpuse în obiective și traiectorii naționale.

Astfel, au fost stabilite cinci priorități investiționale la nivelul UE ce vor viza:

❖ Europă mai inteligentă:

Componenta de Cercetare și Inovare va fi în continuare o prioritate de finanțare ce va presupune dezvoltarea și consolidarea capacităților de cercetare și inovare a organizațiilor prin crearea unor sisteme atractive de inovare (de ex. Sisteme SMART în Sanatate) și adaptarea tehnologiilor avansate pentru crearea unui sistem antreprenorial solid.

Dacă vom discuta despre Competitivitate, Autoritățile anunță că se dorește și în perioada următoare facilitarea accesului la finanțare a IMM-uri, sprijinirea acestora pentru internaționalizare și pentru investiții în noi tehnologii.

Digitalizarea va fi și ea un obiectiv ce va veni în beneficiul cetățenilor, a companiilor și autorităților statului.

În contextul unei economii bazată pe cunoaștere, vor fi dezvoltate la nivelul IMM-urilor competențele pentru specializare inteligentă, tranziție industrială și antreprenariat, inclusiv organizarea de stagii de pregătire practică, formare pentru implementarea



standardului - sistem de Management a Inovării în companii. Totodată, vor fi dezvoltate și capacitățile administrative ale actorilor implicați în implementarea, monitorizarea, revizuirea strategiilor de specializare inteligentă.

❖ Europă mai verde

Daca ne gândim la proiectele din Energie, ca și obiective specifice propuse menționăm promovarea eficienței energetice și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, promovarea energiei din surse regenerabile și dezvoltarea de sisteme inteligente de energie, rețele și stocare în afara TEN-E (Rețele Transeuropene de Energie).

Având în vedere că trăim într-o perioadă în care consecințele schimbărilor climatice și criza apei sunt principalele riscuri, Comisia sprijină finanțarea proiectelor care promovează adaptarea la schimbările climatice, a prevenirii riscurilor și a rezilienței în urma dezastrelor și care promovează gestionarea sustenabilă a apei.

Pentru promovarea tranziției către o economie circulară, se vor face investiții pentru extinderea și îmbunătățirea sistemelor integrate de gestionare a deșeurilor, pentru a crește reutilizarea și reciclarea acestora, pentru a preveni generarea deșeurilor și devierea de la depozitele de deșeuri.

Protecția naturii și a Biodiversității vor fi îmbunătățite prin dezvoltarea infrastructurii verzi și prin reducerea poluării.

❖ Europă conectată

O parte din finanțarea alocată României pentru această etapă (aprox. 30,6 mld. euro), va fi destinată obiectivului conectivitate, adică acelor investiții prin care se va facilita dezvoltarea unei rețele TEN-T durabilă, rezilientă în fața schimbărilor climatice, inteligentă, sigură și intermodală. Totodată, se vor avea în vedere și investițiile în infrastructură de bandă largă, de foarte mare capacitate, de tip Broadband.

❖ Europă mai socială

Prin aceasta operațiune, se dorește să fie implementat Pilonul european al drepturilor sociale, adică se vor urmări investiții pentru a îmbunătăți accesul la piața muncii prin politici active în domeniul pieței forței de muncă (ocupare), prin anticiparea nevoilor în materie de competențe și prin sprijinirea tranzițiilor și a mobilității pe piața muncii. De asemenea, vor fi analizate investițiile care vor îmbunătăți calitatea, eficacitatea și relevanța pieței forței de



muncă, prin crearea unor sisteme de educație și formare performante. Și nu în ultimul rând, pentru realizarea acestui obiectiv, menționăm investițiile care vor favoriza incluziunea activă, pentru promovarea integrării socioeconomice a comunităților marginalizate, pentru consolidarea accesului la servicii de calitate, pentru abordarea problemei deprivării materiale și pentru a investi în locuințe, în asistență medicală și în infrastructura de îngrijire pe termen lung.

❖ Europă mai apropiată de cetățenii săi

Vor fi sprijinite proiectele strategice de dezvoltare durabilă, care vor avea ca și scop investiții în turism, investiții în infrastructură din domeniul cultural, investiții în patrimoniul cultural, investiții pentru regenerarea urbană și securitatea spațiilor publice.

În viitoarea perioadă de programare, 2021-2027, se anunță o abordare personalizată a dezvoltării regionale. Astfel, vor fi păstrate o parte din metodele de alocare a fondurilor (ex: PIB-ul pe cap de locuitor) și vor fi introduse noi criterii de selecție (șomajul în rândul tinerilor, nivel scăzut de educație, schimbări climatice și primirea și integrarea migranților), pentru o adaptare reală a intervențiilor la nevoile și specificul regional, prin descentralizarea gestiunii și implementării la nivelul autorităților locale.

Politica de dezvoltare rurală a UE vizează soluționarea problemelor cu care se confruntă zonele rurale și exploatarea potențialului acestora. Teoretic, fiecare stat membru poate decide și aplica politici de dezvoltare rurală complet independente. Dar această abordare nu ar funcționa bine în practică. Nu toate țările Uniunii Europene ar putea să își permită politica de care au nevoie. Mai mult decât atât, multe dintre aspectele abordate de politica de dezvoltare rurală nu se limitează strict la teritoriul național sau la o regiune anume (de exemplu, poluarea nu are granițe, iar lupta pentru un mediu durabil a devenit o preocupare la nivel European și internațional). De asemenea, politica de dezvoltare rurală se leagă de o serie de alte politici elaborate la nivelul UE.

Europa trebuie să își repună economia pe o traiectorie de creștere sustenabilă. Acest lucru necesită o combinație de consolidare bugetară, de reforme structurale și de investiții în favoarea unei creșteri sustenabile din punct de vedere al mediului.

Fondul european de dezvoltare regională (FEDER), Fondul social european (FSE), Fondul de coeziune (FC), Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (EMFF) urmăresc obiective politice



complementare, iar gestionarea lor este partajată între statele membre și Comisie. Ele constituie principala sursă de investiții la nivelul UE pentru a ajuta statele membre să restabilească creșterea și să asigure o redresare bogată în locuri de muncă, garantând totodată o dezvoltare durabilă, în conformitate cu obiectivele strategiei Europa 2020.

Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) atribuie obiective clare pentru aceste instrumente. Comisia consideră că aceste obiective pot fi urmărite în mod mai eficace dacă cele cinci fonduri sunt mai bine coordonate pentru a evita suprapunerile și a maximiza sinergiile, dacă ele sunt integrate pe deplin în guvernarea economică a Uniunii Europene și contribuie la punerea în aplicare a strategiei Europa 2020 prin implicarea părților interesate la nivel național, regional și local.

Acesta este motivul pentru care Comisia a propus un regulament privind dispozițiile comune pentru toate cele cinci fonduri. Propunerea prevede o coordonare mult mai strânsă a fondurilor pentru a obține:

- concentrarea resurselor asupra obiectivelor strategiei Europa 2020, prin intermediul unui set comun de obiective tematice la care fondurile vor contribui;
- simplificare prin modalități de planificare și de punere în aplicare mai coerente;
- mai mare atenție acordată rezultatelor, prin intermediul unui cadru și a unei rezerve de performanță;
- armonizarea normelor de eligibilitate și extinderea opțiunilor simplificate în materie de costuri, pentru a reduce sarcina administrativă pentru beneficiari și autoritățile de management.

În plus, propunerea prevede adoptarea de contracte de parteneriat care vor stabili angajamentele partenerilor la nivel național și regional. Aceste contracte vor fi corelate cu obiectivele strategiei Europa 2020 și cu programele naționale de reformă. Acestea vor stabili „o abordare integrată pentru dezvoltarea teritorială, susținută de toate fondurile aparținând cadrului strategic comun”.

În scopul de a facilita dezvoltarea contractelor de parteneriat și a programelor, propunerea prevede adoptarea unui cadru strategic comun (CSC). CSC ar trebui să sporească coerența între angajamentele politice asumate în contextul strategiei Europa 2020, precum și investițiile pe teren. El ar trebui să încurajeze integrarea, definind modalitățile de colaborare între fonduri. El va constitui o sursă de orientare strategică, care va trebui tradusă de către statele membre și regiuni în programarea fondurilor aparținând CSC, în contextul necesităților, oportunităților și provocărilor lor specifice.



I.2 România

Statutul României de Stat Membru al Uniunii Europene determina coordonarea politicilor nationale cu cele europene, fapt care exercita un impact asupra resurselor si conditiilor din tara noastra, pana la nivel local. Sub influenta acestui complex proces, administratia locala isi reconsidera avantajele competitive, cu scopul de a asigura o buna dezvoltare economica si o calitate corespunzatoare a vietii in comunitate.

Necesitatea acestei lucrari apare in contextul apartenentei României la Uniunea Europeana si pentru acesarea fondurilor comunitare in vederea finantarii proiectelor de dezvoltare locala. Experienta a demonstrat ca proiectele de dezvoltare durabila si programele operationale functioneaza corect atunci cand fac parte dintr-un cadru definit, asumat, coordonat si aplicat in interesul comunitatii pe care o reprezinta. Comisia Europeana a propus un buget pragmatic și modern pentru perioada 2021-2027.

Propuneri legislative UE

În perioada 29 – 30 mai 2018, Comisia Europeană a publicat propunerea privind pachetul legislativ privind Politica de Coeziune (PC) 2012-2027. Acesta cuprinde:

- Regulamentul privind prevederile comune (CPR)
- Regulamentul privind Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) și Fondul de coeziune (FC)
 - Regulamentul privind cooperarea teritorială;
 - Regulamentul privind mecanismul de cooperare transfrontalieră;
 - Regulamentul privind „Fondul social european plus” (FSE+).

Regulamentul privind prevederile comune conține un set unic de norme pentru 7 fonduri UE implementate în gestiune partajată, respectiv: Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european+, Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM), Fondul pentru azil și migrație (FAMI), Fondul pentru securitate internă (ISF) și Instrumentul pentru frontiere externe și vize (IBMF). Comparativ cu actuala perioadă de programare, CPR nu mai acoperă Fondul european pentru agricultură și dezvoltare rurală (FEADR).



Negocierile privind politica de coeziune la nivelul Consiliului au demarat în luna septembrie 2018, sub Președinția austriacă fiind finalizate aspectele privind abordarea strategică și programarea și management și control.

Pe durata Președinției române a Consiliului UE, s-au finalizat aspectele privind condiții pentru eligibilitate și cadrul de performanță, monitorizare, evaluare, comunicare și vizibilitate, sprijin financiar din fonduri, management financiar și obiectivele, definițiile, delegarea puterilor, implementarea, prevederile tranzitorii și finale ale CPR, precum și regulamentele specifice politicii de coeziune, respectiv FEDR, FC, FSE+ și CTE).

În data de 14 ianuarie 2020, Comisia Europeană a publicat propunerea privind Fondul pentru tranziție echitabilă (Just Transition Fund – JTF), ca parte componentă a unui pachet mai amplu legislativ referitor la Pactul Ecologic European (European Green Deal).

Fondul pentru Tranziție Echitabilă este complementar fondurilor Politicii de Coeziune, fiind necesară modificarea în consecința a proiectului de regulament privind dispozițiile comune ce guvernează perioada de programare 2021-2027.

Capacitatea de absorbție a fondurilor nerambursabile

Un subiect foarte dezbatut în legatura cu fondurile europene se refera la capacitatea de absorbție. S-au facut numeroase analize în aceasta directie, încercându-se sa se masoare capacitatea de absorbție si sa se compare cu gradul de absorbție al altor state member ale UE.

Aceste studii arata ca exista trei factori care influenteaza în mod decisiv capacitatea de absorbție:

- Situatia macroeconomica,
- Situatia cofinantarii,
- Capacitatea administrativa.

Pentru accesarea cu success a fondurilor europene sunt necesare parcurgerea anumitor etape:

1. Elaborarea strategiei de dezvoltare a zonei si identificarea prioritatilor;
2. Dezvoltarea proiectului;
3. Intocmirea cererii de finanțare si depunerea ei la autoritatea contractanta;
4. Evaluarea și selecția proiectului;
5. Semnarea contractului de finanțare;
6. Gasirea sursei de finanțare.



7. Implementarea proiectului;
8. Evaluare și auditarea proiectului.

Proiectele de infrastructura implica o documentație laborioasă, astfel încât sunt necesari de parcurs mai mulți pași. Totodată, pentru o reușită a proiectului de investiție este de preferat să se apeleze la o firmă specializată în domeniu, selectată în urma unui proces de achiziție publică.

Comisia Europeană vrea să aloce mai mulți bani pentru agricultură și pescuit în viitorul buget al UE.

În propunerea sa privind cadrul financiar multianual 2021-2027, Comisia va majora bugetele din cadrul politicii agricole comune (PAC) cu 9 miliarde de euro (4 miliarde de euro pentru Fondul european de garantare agricolă și 5 miliarde de euro pentru Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală), iar Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM) va fi majorat cu 500 milioane de euro.

O sumă suplimentară de 15 miliarde de euro va fi pusă la dispoziție pentru dezvoltare rurală în cadrul instrumentului „UE - noua generație”, pentru a sprijini mai mult zonele rurale care au un rol vital în realizarea tranziției verzi și în îndeplinirea obiectivelor ambițioase ale Europei în materie de climă și mediu.

Comisia Europeană a propus un program de relansare economică (după criza coronavirusului) în valoare de 750 de miliarde de euro, care să suplimenteze CFM 2021-2027, preconizat a se ridica la 1.100 de miliarde de euro.

Rețeaua Europeană de Dezvoltare Rurală (REDR) este punctul central de informare privind funcționarea în practică a politicii, programelor, proiectelor și inițiativelor din domeniul dezvoltării rurale, precum și privind modalitățile îmbunătățire a acestora. Se adresează tuturor celor care doresc să susțină dezvoltarea rurală în Europa.

REDR sprijină punerea în aplicare efectivă a programelor de dezvoltare rurală ale țărilor UE prin generarea și partajarea de cunoștințe, precum și prin facilitarea schimbului de informații și a cooperării între zonele rurale din toată Europa.

Aceste activități sunt facilitate de două unități de sprijin: punctul de contact REDR și serviciul european de asistență pentru evaluare în domeniul dezvoltării rurale

Parteneriatul european pentru inovare în domeniul agriculturii



Și Parteneriatul european pentru inovare privind productivitatea și durabilitatea agriculturii (PEI-AGRI) sprijină obiectivele dezvoltării rurale, încurajând inovarea în agricultură și în comunitățile rurale.

PEI-AGRI a fost creat pentru a reduce decalajul dintre soluțiile inovatoare create de cercetători și gradul de utilizare a noilor tehnologii de către cei care trăiesc și lucrează în zonele rurale. Prin crearea de parteneriate între beneficiarii finali ai noilor tehnologii și cei care le creează, PEI-AGRI își propune să accelereze adoptarea schimbărilor

Principalele aspecte ale propunerilor

✓ Sprijin mai bine direcționat, pentru mai multă echitate

Pentru a asigura stabilitatea și predictibilitatea, sprijinul pentru venit va rămâne o parte esențială a PAC. În cadrul acestuia, plățile de bază vor depinde în continuare de suprafața fermei, în hectare. Viitoarea PAC vrea însă să prioritizeze fermele mici și mijlocii și să încurajeze tinerii să devină fermieri. De aceea, Comisia propune ca:

- sprijinul pe hectar să fie mai mare **pentru fermele mici și mijlocii**
- proporția de plăți directe primite de o fermă dincolo de suma de 60 000 EUR să fie redusă, iar plățile să fie limitate la 100 000 EUR/fermă, pentru **o distribuție mai echitabilă a plăților**
- minimum 2 % din plățile directe alocate fiecărei țări din UE să fie rezervate pentru **tinerii fermieri**, fonduri care ar urma să fie însoțite de sprijin financiar din cadrul măsurilor pentru dezvoltare rurală și a celor care facilitează accesul la terenuri și transferul de terenuri
- țările UE să trebuiască să se asigure că nu primesc sprijin decât fermierii veritabili.

✓ Ambiții mai mari pentru protecția mediului și combaterea schimbărilor climatice

Fermierii joacă un rol-cheie în combaterea schimbărilor climatice, protejarea mediului și conservarea peisajelor și a biodiversității. Propunerea Comisiei Europene stabilește ambiții mari în aceste direcții. Printre cerințele obligatorii ar urma să se numere:

- **conservarea solurilor bogate în carbon**, prin protejarea zonelor umede și turbăriilor
- utilizarea unui instrument obligatoriu pentru gestionarea nutrienților, menit să amelioreze **calitatea apei** și să reducă nivelurile de amoniac și de protoxid de azot



2021 - 2022



- **rotația culturilor**, în locul diversificării acestora

Fermierii vor putea să acționeze și mai decisiv, urmând să fie recompensați dacă depășesc cerințele obligatorii. Statele membre vor dezvolta programe ecologice voluntare pentru a sprijini și stimula fermierii să adopte practici agricole benefice pentru climă și mediu.

✓ *Fermierii europeni, în centrul societății*

Fermierii sunt inima comunităților rurale. Ei dau întregii Europe bunuri publice vitale. Viitoarea PAC propune stimularea zonelor rurale prin măsuri care:

- să ajute **tinerii** să devină fermieri, prin îndrumare oferită de fermieri mai experimentați, prin îmbunătățirea transferului de cunoștințe de la o generație la alta și prin dezvoltarea unor planuri de succesiune
- să încurajeze statele membre să **facă mai mult la nivel național**, de exemplu prin norme mai flexibile privind impozitarea și moștenirea, pentru a îmbunătăți accesul tinerilor fermieri la terenuri
- să le impună fermierilor cerințe mai stricte de **siguranță și calitate a alimentelor**, de exemplu prin acordarea sprijinului financiar doar dacă aceștia respectă normele de reducere a utilizării pesticidelor sau antibioticelor

✓ *Un nou mod de lucru*

Comisia Europeană propune un sistem mai flexibil, cu un mod de lucru mai simplu și mai modern. Politica va muta accentul de pe conformitate și reguli pe rezultate și performanță.

Țările UE vor elabora planuri strategice în care să arate cum intenționează să atingă cele 9 obiective europene utilizând instrumentele PAC și, în același timp, să satisfacă nevoile specifice ale fermierilor și comunităților lor rurale.

Noul mod de lucru va mai presupune:

- **simplificarea proceselor administrative**: țările vor trimite un singur plan strategic care să acopere plățile rurale, dezvoltarea rurală și strategiile sectoriale
- **facilitarea practicilor care protejează mediul**: plecând de la un set de standarde și obiective valabile în toată Uniunea, fiecare țară își va adapta la realitatea din teritoriul toate acțiunile menite să protejeze mediul și să combată schimbările climatice



- **simplificarea sprijinului pentru tinerii fermieri:** planul strategic unic va asigura coerența acțiunilor de sprijinire a reînnoirii generaționale, întrucât va acoperi atât plățile directe, cât și dezvoltarea rurală. În plus, tinerii fermieri vor putea obține mai ușor sprijin complementar pentru venit și pentru instalare, întrucât se vor reduce criteriile UE de eligibilitate.

Ministerul Fondurilor Europene enumeră 8 programe de fonduri europene, cu alocările de bani aferente, prin care se vor finanța proiecte de investiții, inclusiv pentru anreprenori, în România, în perioada de programare 2021-2027.

7 programe vor gestionate de MFE ca autoritate de management:

- Programul Operațional Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare 2021-2027: 2,143 miliarde euro;
- Programul Operațional Dezvoltare Durabilă 2021-2027: 4,615 miliarde euro;
- Programul Operațional Educație și Ocupare 2021-2027: 7,722 miliarde euro;
- Programul Operațional Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027: 2,594 miliarde euro;
- Programul Operațional Sănătate 2021-2027: 4,73 miliarde euro;
- Programul Operațional Asistență Tehnică 2021-2027: 597 milioane euro;
- Programul Operațional Tranziție Justă 2021-2027: 1,76 miliarde euro.

Conform draftului de Acord de parteneriat discutat anterior, un program va fi gestionat de Ministerul Transporturilor ca AM, Programul Operațional Transport 2021-2027: 8,3 miliarde euro.

Relevante pentru antreprenori și firme mici și mijlocii sunt Programul Operațional Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare , Programul Operațional Educație și Ocupare și Programul Operațional Tranziție Justă.

De asemenea, separat, Programul Operațional Regional va fi împărțit în 8 POR-uri mai mici, fiecare gestionat de Agențiile de Dezvoltare Regională, ca autorități de management, de la nivel regional. Și acesta este relevant pentru frmele mici și mijlocii.

Programele operaționale enumerate vor fi supuse în continuare unor runde de consultări , la care a invitat 1.100 de participanți, timp de 2 săptămâni - a menționat MFE.



Cifrele prezentate acum de MFE sunt puțin diferite de alocările cuprinse în draftul de Acord de parteneriat discutat anterior și prezentat de StartupCafe.ro.

De asemenea, alocările de mai sus cuprind și cofinanțarea națională, pe lângă banii europeni. Acești bani fac parte din Fondurile structurale și de coeziune, care totalizează 31 de miliarde de euro de la Bruxelles pentru România, în perioada de programare 2021-2027.

Alocarea celor 31 de miliarde de euro din viitoarea perioadă de programare este împărțită astfel:

- 19 miliarde de euro (55% din buget) provin din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), fiind dedicate în special digitalizării, dezvoltării durabile, incluziunii sociale ori sănătății;
- 6,07 miliarde (26%) reprezintă Fondul Social European (FSE+), prin care vor fi sprijinite incluziunea socială, sănătatea, educația și ocuparea forței de muncă.
- 4,49 miliarde de euro (14% din buget) provin din Fondul de Coeziune și sunt alocați pentru a dezvolta domeniul transportului și va sprijini dezvoltarea durabilă;
- 1,76 miliarde euro (5%) vor fi alocați pentru Fondul European Tranziție Justă pentru a sprijini diversificarea economică a celor mai afectate regiuni.

În total, României îi vor reveni circa 80 de miliarde de euro, sprijin financiar european, în perioada 2021-2027, conform negocierilor din Consiliul European din iulie.

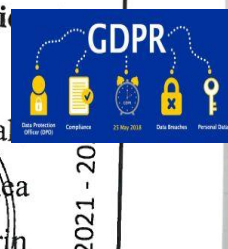
Restul până la această sumă sunt fondurile din Mecanismul de redresare și reziliență (circa 30 miliarde euro) și Politica Agricolă Comună a UE (circa 20 de miliarde de euro).

I.3 Strategia de dezvoltare durabilă

Strategia de dezvoltare a comunei Balta Albă pentru perioada 2021 - 2027, a fost realizată pe o perioadă de 7 ani. Aceasta urmărește dezvoltarea durabilă prin valorificarea potențialului local pentru a fi în concordanță cu obiectivul general național și european.

Acesta vizează **"reducerea cât mai rapidă a disparităților de dezvoltare socială și economică între România și Statele Membre ale Uniunii Europene"**.

Strategia este un instrument de planificare a obiectivelor care reflectă nevoile actuale ale comunității și atingerea acestora în viitor. Odată cu intrarea României în Uniunea Europeană va fi necesar să ajungem la un nivel de trai similar celorlalte țări integrate prin



2021 - 20

atingerea unui produs intern brut (PIB - indicator macroeconomic care reflectă suma valorii de piață a tuturor mărfurilor și serviciilor destinate consumului final, produse în toate ramurile economiei în interiorul unui stat în decurs de un an) de 55%. Pentru atingerea acestui obiectiv, România va beneficia în perioada 2021-2027 de finanțări pe diverse domenii.

Conceptul de dezvoltare durabilă (sustenabilă) s-a cristalizat în timp, pe parcursul mai multor decenii, în cadrul unor dezbateri științifice aprofundate pe plan internațional și a căpătat valențe politice precise în contextul globalizării.

În istoria recentă, prima semnalare a faptului ca evoluțiile economice și sociale ale statelor lumii și ale omenirii în ansamblu nu mai pot fi separate de consecințele activității umane asupra cadrului natural s-a făcut în raportul din 1972 al Clubului de la Roma intitulat Limitele creșterii (Raportul Meadows).

Documentul sintetiza datele privind evoluția a cinci parametri (creșterea populației, impactul industrializării, efectele poluării, producția de alimente și tendințele de epuizare a resurselor naturale), sugerând concluzia ca modelul de dezvoltare practicat în acea perioadă nu poate fi susținut pe termen lung.

Problematica raporturilor dintre om și mediul natural a intrat în preocupările comunității internaționale începând cu prima Conferință a ONU asupra Mediului (Stockholm, 1972) și s-a concretizat în lucrările Comisiei Mondiale pentru Mediu și Dezvoltare, instituite în 1985.

Dezvoltarea durabilă a devenit un obiectiv politic al Uniunii Europene începând cu anul 1997, prin includerea sa în Tratatul de la Maastricht. În anul 2001, Consiliul European de la Goteborg a adoptat Strategia de Dezvoltare Durabilă a Uniunii Europene, căreia i-a fost adăugată o dimensiune externă la Barcelona, în anul 2002.

Necesitatea adaptării spațiului românesc la cerințele UE se răsfrânge prin necesitatea fiecărei autorități locale de a se adapta la cerințele UE. Lucrarea prezintă analizează elementele specifice comunei Balta Albă, atât din punct de vedere economic, social, al infrastructurii, cât și din punct de vedere al resurselor umane și al teritoriului. Pornind de la angajamentele pe care România și le-a asumat pentru perioada 2021-2027, strategia de dezvoltare locală a comunității își propune o dezvoltare durabilă a localității în contextul european. Strategia are la bază informații obținute atât de la Institutul Național de Statistică, de la Uniunea Europeană, cât și informații obținute în urma unor studii, rapoarte, cercetări, strategii și norme locale, județene, regionale, naționale și europene. A fost de asemenea,



implicată populația orașului, angajații din Primăria comunei Balta Albă, prin întâlniri cu lideri de opinie, întâlniri cu oameni de afaceri locali, chestionare, studii.

Pentru o punere în practică adecvată a strategiei, trebuie respectate următoarele condiții:

- acordul și susținerea din partea consiliului local și a comunității;
- susținerea din partea sectorului privat, îndeosebi a componentei economice;
- informarea permanentă a comunității cu privire la progresul punerii în aplicare;
- monitorizarea permanentă stadiului atingerii obiectivelor propuse.

Cele șapte caracteristici ale strategiilor sunt următoarele (CSaTH M., 1993): imagine asupra viitorului, creativitate, flexibilitate, activitate, create pentru acțiune, orientare spre schimbare, orientare spre un câștig durabil. O strategie nu doar reacționează la schimbări, prin faptul că ia în considerare influențele diferiților factori interni și/sau externi ai regiunii țintă, dar conține și elemente proactive, construind posibile planuri și programe ce urmează a fi aplicate pentru diferite situații ce ar apărea pe parcurs. Principiul acțiunii care stă la baza unei strategii de dezvoltare se datorează faptului că ea este compusă de programe, a căror aplicare implică acțiune concretă direcționată spre îmbunătățirea situației regiunii țintă. Orientarea spre schimbare reiese din faptul că strategiile urmăresc elaborarea unui pachet de programe care, odată implementate, să ducă la schimbare pe plan social, la o mai bună valorificare a potențialului local, precum și orientarea activităților de dezvoltare în concordanță cu procesele înregistrate pe plan local.

Strategia de dezvoltare locală a comunei Balta Albă s-a realizat la inițiativa autorităților locale, în contextul în care cadrul de dezvoltare aplicat până în anul 2007 se rezuma doar la Planul Urbanistic General. Cu alte cuvinte, era vorba de o viziune strict tehnică, limitată la perspectiva amenajării teritoriului, ce s-a dovedit insuficientă pentru coordonarea eforturilor de rezolvare a problemelor din ce în ce mai complexe. Noua abordare, prin intermediul Strategiei, permite administrației publice și celorlalți actori locali (cetățeni, societăți comerciale etc.) să își planifice acțiunile, dezvoltarea și afacerile, astfel încât să răspundă nevoilor locale și să valorifice oportunitățile de dezvoltare identificate de Strategie. Pentru a asigura eficiența eforturilor de elaborare a Strategiei, s-a optat pentru o metodologie precisă, care a inclus elemente importante de implicare directă a comunității locale, prin solicitarea de puncte de vedere, chestionare, interviuri, plecând de la premisele ca reprezentanții și liderii locali să aibă interesul, bazele și cunoștințele necesare pentru a reprezenta diversele interese locale. Lipsa exercițiului democratic de implicare constructivă



În viața comunității și unicitatea acestui gen de activitate în mediul orașului au făcut dificilă realizarea acestui aspect metodologic. Astfel, elaborarea Strategiei de dezvoltare locală a presupus un efort asumat de către autoritatea executivă de la nivel local - primar, cu sprijinul echipei de consultanță.

Strategia UE pentru Dezvoltare Durabilă, ce reprezintă fundamentul Strategiei Naționale a României în domeniu, completează Strategia de la Lisabona și se dorește a fi un catalizator pentru cei ce elaborează politici publice și pentru opinia publică, în scopul schimbării comportamentului în societatea europeană și, respectiv, în societatea românească și implicării active a factorilor decizionali, publici și privați, precum și a cetățenilor în elaborarea, implementarea și monitorizarea obiectivelor dezvoltării durabile.

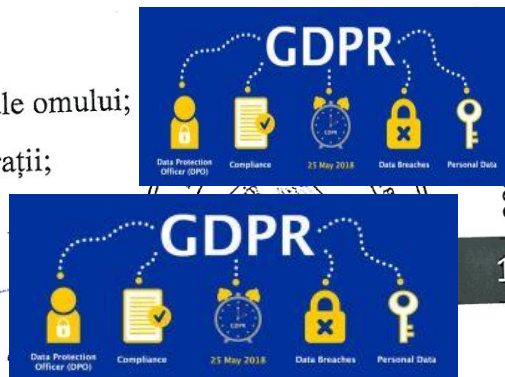
Responsabilitatea pentru implementarea Strategiei revine Uniunii Europene și statelor sale membre, implicând toate componentele instituționale la nivel comunitar și național. Este subliniată, de asemenea, importanța unei strânse colaborări cu societatea civilă, partenerii sociali, comunitățile locale și cetățenii pentru atingerea obiectivelor dezvoltării durabile.

Obiective:

- Protecția mediului, prin măsuri care să permită disocierea creșterii economice de impactul negativ asupra mediului;
- Echitatea și coeziunea socială, prin respectarea drepturilor fundamentale, diversității culturale, egalității de șanse și prin combaterea discriminării de orice fel;
- Prosperitatea economică, prin promovarea cunoașterii, inovării și competitivității pentru asigurarea unor standarde de viață ridicate și unor locuri de muncă abundente și bine plătite;
- Îndeplinirea responsabilităților internaționale ale UE prin promovarea instituțiilor democratice în slujba păcii, securității și libertății, a principiilor și practicilor dezvoltării durabile pretutindeni în lume.

Principii:

- Promovarea și protecția drepturilor fundamentale ale omului;
- Solidaritatea în interiorul generațiilor și între generații;
- Cultivarea unei societăți deschise și democratice;



- Informarea și implicarea activă a cetățenilor în procesul decizional;
- Implicarea mediului de afaceri și a partenerilor sociali;
- Coerența politicilor și calitatea guvernării la nivel local, regional, național și global;
- Integrarea politicilor economice, sociale și de mediu prin evaluări de impact și consultarea factorilor interesați;
- Utilizarea cunostințelor moderne pentru asigurarea eficienței economice și investiționale;
- Aplicarea principiului precauțiunii în cazul informațiilor științifice incerte;
- Aplicarea principiului “poluatorul plătește”.

Planificarea strategică

Planificarea strategică este procesul de pregătire și argumentare publică a misiunii, priorităților de îndeplinit în teritoriu, focalizarea pe problema și implicarea unui complex de actori publici, privați, politici naționali și internaționali. Tot acest demers are ca țintă creșterea calității vieții.

Planificarea strategică urmărește să mențină o viziune clară a destinelor comunității și a teritoriului în termeni cât mai concreți și preciși. Are obiectivul de a orienta activitățile tuturor celor implicați în destinele comunității în beneficiul și în interesul comunității. Strategia de Dezvoltare Locală se subscie cerințelor de dezvoltare ale Comunității Europene pe principii de Dezvoltare Durabilă. Formularea programelor de dezvoltare locale solicită creșterea gradului de responsabilitate și implicarea factorilor decidenți, identificarea și valorificarea resurselor proprii și atrase, prin care se răspunde la cerințele comunității locale.

Obiectivele dezvoltării locale pot fi realizate de către parteneri locali care sunt cei mai interesați în rezolvarea problemelor proprii ariilor lor de acțiune și sunt organizați în parteneriat al dezvoltării locale.

Dezvoltarea locală presupune, deci, existența unui cadru normativ procedural, al unui parteneriat local și al unei strategii de dezvoltare locală. Referitor la cadrul normativ-procedural, acesta permite manifestarea descentralizării activităților și creșterea autonomiei locale. Principiul subsidiarității subliniază necesitatea atribuirii oricarei obligații publice celui mai scăzut nivel de autoritate posibil, care are capacitatea să și-o asume efectiv și eficient. Decizia, la nivelul parteneriatului local, presupune consultare și confruntare colectivă precum și contribuție individuală în aplicarea ei. Se bazează pe un volum mare de informații, având componente economice, tehnice, sociale etc.



Strategiile de dezvoltare locală sunt caracterizate de cel puțin șapte trăsături care se recomandă managerilor de la nivel local responsabili cu acest domeniu. Cele șapte caracteristici ale strategiilor sunt următoarele: imagine asupra viitorului, creativitate, flexibilitate, activitate, create pentru acțiune, orientare spre schimbare, orientare spre câștig durabil.

Strategia de dezvoltare locală este atât un proces de planificare, cât și un produs care promovează parteneriatul în rândul diferiților actori de pe plan local:

1. administrația publică locală;
2. comunitatea locală;
3. sectorul privat;
4. reprezentanții societății civile

cu scopul de a analiza, împreună, problemele legate de dezvoltare, de imaginea creată pentru viitor/previziuni de viitor, de mobilizare a resurselor, de elaborare a strategiilor de dezvoltare, a proiectelor, precum și de implementarea, monitorizarea și evaluarea acestora.

De asemenea, trebuie amintite și dacă este posibil respectate, principiile adoptării deciziilor potrivit Agendei 21 Lisabona:

⚡ *Democrația.* Administrația locală este controlată de populația locală, prin intermediul reprezentanților săi aleși.

⚡ *Subsidiaritatea.* Deciziile trebuie adoptate la un nivel cât mai apropiat posibil de populația afectată.

⚡ *Responsabilitatea.* Trebuie definită clar responsabilitatea față de decizii. Competențele pentru adoptarea deciziilor trebuie adoptate din start.

⚡ *Transparența.* Procesul de adoptare a deciziilor trebuie să fie transparent.

⚡ *Participarea Publică.* Participarea cetățenilor în adoptarea deciziilor este un aspect-cheie în elaborarea unei Agende 21 locale.

Strategia de dezvoltare locală a comunei Balta Albă reprezintă instrumentul de lucru al administrației publice locale și este agreat de întreaga comunitate locală. Astfel, se va orienta gândirea, decizia și acțiunea către obiective superioare sau către premisele obiectivelor. Totodată, prin acest mijloc se vor evita abaterile datorate urgențelor, avantajelor și dezavantajelor ce pot interveni în anumite momente. În aceste condiții, toți factorii interesați de progresul economico-social al comunei vor beneficia de acest ghid de prezentare



a tuturor obiectivelor de dezvoltare, prin care se indică atât direcțiile de dezvoltare specifice, cât și acțiunile punctuale ce se vor constitui ca viitoare proiecte ale administrației publice locale.

Utilizarea instrumentelor de consultare a comunității locale a determinat adaptarea tuturor propunerilor de acțiuni pentru că se dorea ca, la final, strategia de dezvoltare locală să fie în consens cu aspirațiile locuitorilor comunei Balta Albă. Importanța acestui aspect este dată atât de certitudinea implicării viitoare a comunității în implementarea strategiei de dezvoltare locală, cât și de posibilitatea asumării depline și conștiente a acesteia.

În procesul de elaborare a strategiei de dezvoltare, administrația publică locală lansează procedura de consultare a comunității din localitatea Balta Albă asupra propunerii finale.

Metodologic, prezența strategiei are la bază și se fundamentează pe următoarele instrumente și proceduri de lucru:

- *analiza de coșinut;*
- *analiza de date statistice din surse organizate și realizate de consultant;*
- *comparații de date statistice inseriate și pe scale evolutive;*
- *interviuri în profunzime cu factori decizionali și de opinie din structura domeniilor cheie analizate în cadrul studiului;*
- *analiza SWOT;*
- *interpretări aferente unor studii, rapoarte, cercetări, documente de politică, strategii și norme acționale europene, naționale, regionale, județene și locale.*

La fel de importantă în procesul de cercetare este validitatea internă și externă pentru că se prezintă concluziile din datele colectate și se preocupă de ideea; dacă fenomenul cercetat este reprezentativ.

Viziunea de dezvoltare a comunei Balta Albă trebuie să înglobeze materializarea în timp a unor politici benefice comunității locale și cetățenilor comunei, ca viitori cetățeni europeni. În aceste condiții, Balta Albă trebuie să se dezvolte ca un sat european, cu standarde de calitate aferente fiecărui domeniu cheie – infrastructură, industrie, agricultura, servicii publice și comerciale, resurse umane, asistență socială, educație, sănătate, siguranța cetățeanului etc, dar și să se integreze și să mobilizeze activ la nivel regional potențialul existent. Valorificarea acestuia, în paralel cu inițierea, susținerea și materializarea unor



demersuri actionale și investiționale, se poate realiza prin atragerea de surse publice și private.

Astfel, se propune ca localitatea Balta Albă să se impună ca un actor local.

Pentru a putea participa la realizarea obiectivelor cuprinse în Programul Național și Regional de dezvoltare, Primăria comunei Balta Albă își va desfășura activitatea în următoarele direcții:

- 1. Dezvoltarea infrastructurii de bază.*
- 2. Protecția mediului.*
- 3. Intarirea coeziunii sociale și reducerea sărăciei.*
- 4. Regenerarea rurală.*

Condiții de implementare a strategiei:

- acordul și susținerea planului de către cetățeni;
- susținerea din partea sectorului privat a strategiei dezvoltării economice a serviciilor;
- informarea permanentă a cetățenilor privind progresul implementării planului.





CAPITOLUL II

PREZENTAREA

COMUNEI BALTA ALBĂ

II.1 Localizare

Balta Albă este o comună din județul Buzău, regiunea Sud-Est, România.

Centrul comunei se află la 45.304235 - latitudine nordică și 27.285572 - longitudine estică. În componența comunei se află următoarele sate: Balta Albă - reședința comunei, Amara, Băile, Stăvărăști.

Comuna se află în extremitatea nord-estică a județului, la limita cu județul Brăila. Pe teritoriul comunei există lacurile Amara și Balta Albă, ultimul constituind, împreună cu zona înconjurătoare, o rezervație naturală geologică și zoologică. Comuna este străbătută de șoseaua națională DN22, care leagă Râmnicu Sărat de Brăila.

Limitele comunei:

Comuna Balta Albă se învecinează:

- la nord-est cu comuna Valcelele;
- la nord-vest cu comuna Puiesti;
- la est cu județul Braila;
- la sud cu județul Braila;
- la vest cu comuna Boldu.

Specificul comunei:

- ✚ Creșterea animalelor
- ✚ Cultura plantelor
- ✚ Pescuit



II.2 Cadrul natural si calitatea factorilor de mediu

II.2.1 Cadrul natural

Comuna Balta Albă este situată în Campia Ramnicului, la 24 km sud de municipiul Ramnicu Sarat si la 56 km de Municipiul Buzau. Legătura cu municipiul Ramnicu Sarat este asigurată de drumul național DN22, iar legatura cu Municipiul Buzau se face prin intermediul DN 22 si DN 2. Pe teritoriul comunei, amplasat integral în zona de câmpie, există rezervatia naturala geologica si zoologica Balta Alba.

Intravilanele localităților componente sunt tipice pentru zona de câmpie, cu forme compacte, cu rețele coerente de drumuri, având limite regulate spre câmpie si cu forme serpuitoare către cursurile de apă.

Comuna Balta Albă este formata din 4 sate, si anume:

- Amara
- Baile
- Stăvărăști;
- Balta Albă

II.2.2. Clima si calitatea aerului

Teritoriul comunei Balta Albă are o clima temperat continentală.

In zona de amplasare a comunei Balta Albă, se fac resimtite indeosebi efectele maselor de aer generate de maximul azorelor in timpul verii si de cel euroasiatic in timpul iernii. Acest climat se regaseste in numarul mare de zile de iarna si inghet, cca 120 zile cu raciri puternice ale temperaturii, alaturi de numarul de zile calduroase, cca 130 zile un regim de vara cu valori ridicate, cu temperatura excesiva si seceta prelungita.

Ca disfuncționalitate a regimului de temperatura sunt considerate temperaturile extreme – atat maxime, cat si minime, care conduc la un numar de zile tropicale de peste 25 zile vara si 16 zile cu temperature sub minus 10°C iarna. Aceste temperaturi impun masuri corespunzatoare pentru activitatile din agricultura.

Temperatura medie anuală in Comuna Balta Albă este de aproximativ 10,4°C.



Luand in considerare temperaturile medii lunare si anuale, constatam ca timp de 10 luni pe an se inregistreaza temperaturi peste 0°C.

Temperatura medie a lunii ianuarie se mentine in jur de -3° C, iar a lunii celei mai calde, iulie, este de 22,4°C. Anual, in aproape 300 de zile, se inregistreaza temperaturi medii diurne mai mari de 0°C, iar dintre acestea, in 190 - 200 zile temperaturile medii diurne depasesc 10°C. In anotimpul cald, temperaturile minime depasesc 25°C, iar in 30-40 de zile 30°C. Dupa cum usor se poate constata, frecventa zilelor tropicale e relativ mare.

Umezeala aerului este un alt factor care trebuie luat in seama cand discutam despre aspectul climei.

Datele medii arata ca valoarea cea mai mare a umiditatii se inregistreaza in luna ianuarie (84%), iar cea mai scazuta umezeala in luna iulie (56%).

Valorile medii anuale ale umiditatii absolute sunt 6,5-8 g/metru cub. Vara, ca urmare a cresterii temperaturii si a intensificarii evaporarii, umiditatea absoluta creste de la 10 - 13 g/metru cub, in timp ce iarna scade la 3-4 g/metru cub.

Durata de stralucire a soarelui prezinta intensitati variabile in timpul anului. Comuna Balta Albă fiind asezata in Campia Romana, beneficiaza anual de aproximativ 2000 - 2100 ore de stralucire a soarelui. Se constata ca numarul zilelor senine ajunge la 30,9% si ca durata de stralucire a soarelui inregistreaza cea mai scazuta cifra, 60-70 ore, in luna decembrie.

Precipitatiile prezinta un deosebit interes practic atat pentru desfasurarea vietii biologice din orice domeniu, si mai cu seama influenteaza mediul ambiental al localitatii. Cantitatile anuale de precipitatii masoara cca 500 mm. Sunt posibile exceptii cand sunt depasite aceste cantitati, iar cantitatea mare de apa poate provoca pagube insemnate.

Prin caracterul lor genetic, precipitatiile atmosferice se produc foarte neregulat, acestea depinzand de circulatia generala a atmosferei, astfel ca se observa o succesiune de ani ploiosi sau secetosi. Iarna, stratul de zapada are grosimi variabile, uneori lipsind complet. Precipitatiile din acesta zona reflecta caracterul continental al climei cu nuante excesive pe fondul unui climat temperat. Aceasta impune:

- irigarea suprafetelor cultivate in timpul verii;
- masuri de retinere a zapezii pe camp;
- evitarea perioadelor de inzapezire.

In ceea ce priveste regimul anual al frecventei precipitatiilor, cele mai multe sunt proprii semestrului cald, care dau 35-40% din totalul anual, intrunind maxime in mod obisnuit la sfarsitul primaverii si inceputul verii. Cantitatea cea mai mare de precipitatii se inregistreaza



în iunie (75,8 mm), iar cea mai mică în ianuarie (29,3 mm) și februarie (24,2 mm). Primăvara cad 127,8 mm, vara 179,3 mm, toamna 112,1 mm, iar iarna 85,8 mm. Cel mai mare număr de zile cu precipitații revine lunii iunie (5-12 zile). În anotimpul rece, în mod obișnuit, precipitațiile sunt solide. Grosimea maximă a stratului de zăpadă este de 60-63 cm. Frecvența zilelor cu ninsoare este diferită, dar trebuie să menționăm că numărul mediu cel mai mare al acestora este în luna ianuarie.

Presiunea atmosferică prezintă variații pronunțate în funcție de gravitație, temperatura și relieful. Variația aceasta se oglindește fidel în ritmul vitezei și direcției maselor de aer. Teritoriul comunei se caracterizează prin presiuni medii lunare scăzute în semestrul cald și mai ridicate în lunile noiembrie, decembrie și ianuarie, corespunzând regimului continental. Schimbările presiunii provocate de cauze diferite determină deplasarea maselor de aer. Sistemele barice din sud-vestul și nord-estul continentului dirijează frecvența și intensitatea marilor invazii de aer ce se deplasează asupra teritoriului.

Fenomenele climatice ale zonei sunt în general specifice Câmpiei Bărăganului.

În aer:

- primul îngheț de toamnă în decada a treia a lunii septembrie
- ultimul îngheț de primăvară în decada a doua a lunii aprilie

În sol:

- cel mai timpuriu îngheț de toamnă apare în ultima decadă a lunii septembrie;
- cel mai târziu îngheț de primăvară în ultima decadă a lunii aprilie și prima decadă a lunii mai;
- adâncimea de îngheț 70-80 cm.

Bruma:

- prima brumă de toamnă se poate produce odată cu primul îngheț la suprafața solului;
- ultima brumă de primăvară are loc în decada a doua a lunii aprilie.

Evapotranspirația – în această regiune precipitațiile nu satisfac necesarul pentru evapotranspirație și ca urmare climatul este uscat cu scurte perioade ploioase. În luna iulie, luna cea mai caldă a anului, evapotranspirația potențială se ridică la valori de 140-150 mm, de 3 ori mai mult decât cantitatea de precipitații din luna respectivă.

Sunt prezente de asemenea, furtunile și grindina – fenomene specifice de vară datorită încălzirii diferențiate a suprafeței active – din aprilie până în luna septembrie.



Fenomenul de uscăciune și de secetă – este un fenomen evident în clima Bărăganului și se deosebește vizibil de alte teritorii deoarece aici sunt suprafețe mari de cereale și legume care au mare nevoie de apă.

Comuna Balta Albă nu este o zonă cu risc de poluare atmosferică neînregistrându-se ca zonă critică sau zonă fierbinte (zonă pe teritoriul căreia se înregistrează depășiri sistematice ale indicatorilor de calitate a mediului, față de normele standardizate, producându-se deteriorări grave ale stării mediului cu o serie de consecințe asupra sănătății oamenilor, economiei și capitalului natural al comunei).

Vanturile cele mai frecvente sunt cele de nord și vest, volumul fiind redus.

Vanturile cele mai puternice sunt cele de nord nord-est: Crivatul și nord - vest, sudvest: Austrul, iar vara, în luna august este prezent suhoveiul - vant tropical.

Radiația solară globală în zonă este de 125 kcal/cm² ceea ce permite captarea energiei solare în gospodării.

Trebuie menționat că temperaturile foarte ridicate din cursul lunii iunie grabesc coacerea cerealelor și produc, adeseori, stivirea lor, iar cele din luna iulie împiedică fecundarea la cultura porumbului.

Prima brumă apare în luna septembrie, iar primăvara, ultimele brume cad la sfârșitul lunii aprilie și foarte rar în luna mai.

Este vorba de un climat continental cu următoarele caracteristici:

- temperaturi ridicate în timpul verii, temperaturi scăzute iarnă;
- treceri, aproape bruste de la iarnă la vară și de la vară la iarnă;
- regimul pluviometric are și el un pronunțat caracter continental; precipitațiile cresc, începând din luna martie până în luna iunie, când sunt maxime;
- ploile de vară, de regulă, au caracter torențial, iar zăpezile sunt spulberate iarnă;
- verile sunt secetoase, plantele cultivate suferind din cauza lipsei de apă.

După cum s-a văzut în cele enunțate mai sus, precipitațiile cele mai abundente cad vara, când temperatura este mare și evaporatia puternică, ceea ce face ca înmagazinarea apei în sol să fie împiedicată.

II.2.3. Vegetația și fauna

Se știe că factorii principali care influențează răspândirea vegetației într-un teritoriu sunt: așezarea geografică, relieful, clima, apele, solul la care se adaugă uneori și influența societății umane



Astfel în comuna Balta Albă aflată în districtul Campiei Ramnicului, deosebim ca și zona de vegetație, vegetația de stepă.

Prin stepă se înțelege o suprafață de teren, unde datorită unor anumite condiții de climă, de sol, se instaurează o vegetație ierboasă caracteristică, iar vegetația lemnoasă este reprezentată prin câteva specii de arbuști sau subarbuști ce formează tufisuri scunde.

Pe întinsul stepei, din loc în loc, se mai pot întâlni și petece de pădure, formate din specii lemnoase adaptate la o cantitate scăzută de precipitații.

În decursul timpului, dar în special în ultimul secol, omul a intervenit în stepă, destelenind pajistile, defrisând tufisurile și schimbând puternic suprafețele nearabile printr-un pasunat abuziv. Zona de stepă în Campia Ramnicului se extinde până la o altitudine maximă de circa 100m. În linii generale, stepă se caracterizează printr-o cantitate redusă de precipitații (500mm/an), prin vânturi care bat aproape permanent și destul de puternic și prin predominarea temperaturilor ridicate vara (peste 30°C) și foarte scăzute iarnă (-25°C).

Terenurile ocupate de stepă sunt plane sau slab ondulat, prezentând ca sol dominant cernoziomul.

În comuna Balta Albă, vegetația de stepă nu este cea primară, aceasta fiind înlocuită cu suprafețe de teren destinate sectorului agricol. Nota caracteristică a vegetației naturale a stepelor o dădeau pajistile xerofile, alături de care se întâlneau și tufisuri formate din arbuști de stepă, printre care creșteau și exemplare pipernicite de ulm, par salbatic și stejar brumariu. Elementele ierboase componente ale stepei din comuna Balta Albă aparțin gramineelor, dintre care putem menționa următoarele specii: negară (*Stipa capillata*), paius (*Festuca vallesiaca*), colilia (*Stipa joanis*, *S. lesingiana*), pirul crestat (*Agropiron critatum*), barboasă (*Botriochloa ischaemum*) etc. De asemenea, erau des întâlnite reprezentanți ai familiei compoșee, dintre care putem cita: pelinul (*Artemisia* sp.), stelute (*Aster* sp.). Dintre labiate, în stepă sunt frecvente următoarele specii: jalea (*Salvia*), cimbrisorul (*Thymus* sp.) etc.

Leguminoasele ce se dezvoltă în stepă prezintă sistemul radicular bine dezvoltat, atingând orizonturi cu mai multă umiditate. Genurile reprezentative ale acestei familii sunt lucerna (*Medicago* sp.), cosaci (*Astragalus*), mazarichea (*Vicia*) etc.

Arbustii ce intră în componenta tufisurilor scunde din stepă sunt reprezentați prin următoarele specii: porumbarul (*Prunus spinosa*), migdalul pitic (*Amygdalus nana*), visinul turcesc (*Padus mahalet*), macesul (*Rosa canina*) etc.



Dintre speciile de arbori intalniti printre tufisuri sau ierburi amintim: ulmul (Ulmus foliacea), parul (Pirus pyraaster) etc.

In vegetatia stepei actuale, limitata la portiuni restranse de teren, gramineele s-au redus ca numar, iar locul lor este luat de diverse specii de plante ruderale.

Importanta practica a stepelor consta in aceea ca solurile sale sunt bogate in substante nutritive, fiind folosite pentru cultivarea plantelor agricole.

Conditiiile naturale si economice din comuna Balta Albă au dat posibilitatea extinderii plantelor agricole de mare cultura si anume: graul, porumbul boabe, floarea soarelui, rapita – plante care, in anii foarte favorabili, asigura productii destul de ridicate.

Orzul de primavara, ovazul, mazarea, fasolea sunt plante care corespund conditiilor naturale de aici, dand productii multumitoare.

Dintre plantele ierboase care cresc spontan pe terenurile de cultura, ca buruieni se intalnesc in mod frecvent: volbura, mohorul, rapita salbatica, mustarul de camp, neghina, costreiu, palamida, paisul, pirul gros, pirul crestet, colilia, trifoiul etc.

Ca plante medicinale intalnim: musetelul, cimbrul de camp, coada soricelului, soc, traista ciobanului si altele, pe care satenii le strang in cantitati mici pentru nevoile casei.

Spre toamna, pe locurile unde au fost depozitate paie, de la masinile de treierat si prin suhaturi se gasesc foarte multe ciuperci, bune pentru mancare.

O parte din invelisul vegetal a fost distrus prin extinderea terenului arabil constructibil (vetrele satesti), prin defrisarea suprafetelor impadurite si prin pasunatul interior care a dus la distrugerea covorului vegetal intr-o masura care depaseste posibilitatea de regenerare. Aceste modificari antropice la nivelul vegetatiei, precum si contrastele mari climatice dintre iarna-vara, au dus la restrangerea faunei. Din aceleasi cauze, unele mamifere s-au adaptat la un mod de viata subteran. Ca atare, este necesar sa se ocroteasca, pe cat posibil, flora si fauna, in baza legislatiei in vigoare. Influenta activitatii antropice asupra peisajului geografic este ampla, complexa si cu efecte diverse.

In agricultura, care este indeletnicirea de baza a locuitorilor comunei, pamantul este principalul mijloc de productie. El a cunoscut din vechi timpuri transformari functionale si o structura agrara in concordanta cu dezvoltarea societatii.

In raport cu treptele de dezvoltare ale societatii, acelasi teritoriu a evoluat de la tipul de agricultura practicat prin destelenirea unui teren care se pastra dupa epuizare) la agricultura in parloaga, cand terenul era lasat sa se odihneasca o perioada neparasindu-l definitiv, apoi la



agricultura extensiva si agricultura intensiva, care a cuprins toate ramurile si subramurile productiei agricole.

Potrivit formelor de relief, caracterului vegetației si condițiilor ecologice locale, fauna terestră a localitatii se încadrează în fauna zonei de stepă. Dacă speciile faunistice sunt puține, numărul de forme este totusi mare. Specifice sunt rozătoarele, deoarece găsesc aici un mediu de viață prielnic, hrana din abundență si lesnicioase condiții de construire a adăposturilor. Dintre acestea, reprezentativ este popândăul-comun, dar mai vătămători sunt hârciogul, soarecele-de-câmp, cu înmulțiri excepționale, si orbetele. Mai puțin reprezentativi sunt iepurii si vulpile.

Dintre speciile de păsări ce trăiesc aici, cele mai numeroase sunt acelea care-si fac cuibul pe pământ: ciocârliă-de-câmp, ciocârliă-mare, presura-de-grădină, prepelița si potârnichea. În ultimii ani au apărut graurii, în număr impresionant, care aduc mari pagube viței-de-vie.

Reptilele sunt reprezentate de sopârle si serpi neveninosi. Alte animale sălbatice sunt nevăstuicile si dihorii.

Insectele sunt de diferite feluri. Predomină însă ortopterele: cosasii, lăcustele si greierii. In comuna Balta Alba, raurile, datorita conditiilor climatice excesiv - continentale, au debite mici, ceea ce fac ca fauna sa se adapteze acestor conditii ale nivelurilor raurilor.

Planctonul acestor rauri este foarte abundent, fiind format dintr-un numar mare de specii de alge si nevertebrate, care de cele mai multe ori se inmultesc rapid, furnizand hrana din exces animalelor acvatice mari.

Dintre nevertebrate, in aceste ape, bine reprezentate sunt efemerpterele, dipterele, coleopterele, gasteropodele, lamelibranhiatele. Frecvent in apa acestor rauri este intalnit racul comun (*Astacus astacus*). Pestii sunt numerosi si variati, deoarece gasesc aici hrana din abundenta si foarte diversificata.

Cleanul (*Leuciscus cephalus*), are corp cilindric, capul mare gros, traieste in sectoarele unde apa este mai rapida, bine aerisita, cu fundul raului acoperit cu nisip sau prundis. Alaturi de clean isi mai duc viata urmatoarele specii de pesti: obletul (*Alburnus alburnus*), porcusorul (*Gobio gobio obtusirostris*), etc.

In partea din aval a raurilor din Campia Ramnicului, unde apa se domoleste mult, dintre pesti, reprezentativ este bibanul (*Perca fluviatilis*). Alaturi de biban isi mai duc viata urmatoarele specii de pesti: *Exos lucius*, *Rutilus rutilus*, *Cerassius cerassius*, etc.



Bine reprezentati sunt si amfibienii cu urmatoarele specii caracteristice: Rana esculenta, Rana ridibunda, Bombina bombina, etc.

Pestii sunt reprezentati prin putine specii, cele mai comune fiind: Carassius carassius, Tinca tinca, Rutilus rutilus, Perca fluviatilis, etc. Dintre amfibieni, intalnim broasca de lac (Rana esculenta), buhaiul de balta (Bombina bombina), tritonii (Triturus vulgaris).

Reptilele sunt reprezentate prin: broasca testoasa de balta (Emys orbicularis), serpi de apa (Natrix natrix).

II.2.4 Solurile

Solul este un corp natural ce corespunde stratului superior, afanat, al litosferei, care contine materie vie si poate asigura cresterea plantelor. Solul se afla intr-o continua evolutie (sub influenta factorilor fizico - geografici) si transformare, datorita interventiei antropice, constituind un mediu fizic, chimic si biologic, dinamic, inzestrat cu o calitate fundamentala - fertilitatea.

Dintre solurile zonale, pe teritoriul comunei Balta Alba se gasesc aproape toate subtipurile clasei molisolurilor, la care se adauga si o gama variata de soluri intrazonale.

Frecventa mare a anilor cu precipitatii deficitare, indeosebi in sezonul de vara, determina o scadere a potentialului lor productiv. Dintre culturile agricole importante, regimul anual al precipitatiilor corespunde mult mai bine cerintelor fiziologice ale graului si orzului, decat ale porumbului, care sufera adesea din cauza deficitului de umiditate din lunile iulie si august.

Regimul deficitar de apa se poate remedia partial prin aplicarea unei agrotehnici specifice, care impune lucrarea solului imediat dupa recoltare, intretinerea corespunzatoare a culturilor (fara imburuienire) si alte metode specifice, insa rezolvarea radicala a deficitului de umiditate din sol se realizeaza prin introducerea irigatiilor.

Desi bogate in humus si active din punct de vedere microbiologic, cernoziomurile valorifica foarte bine ingrasamintele organice, dar si cele minerale (cu azot, fosfor si potasiu), care vor fi aplicate diferentiat in functie de cultura, fenofaze si regimul de umiditate.

Cernoziomurile de pe teritoriul comunei Balta Alba se preteaza la o gama foarte larga de folosinte agricole, cu deosebire pentru cereale (grau, orz, porumb, sorg, inel), plante tehnice (floarea soarelui, sfecla de zahar, soia, inel), pentru ulei si fuior, cartofi si plante



leguminoase (mazare, fasole), plante pentru nutret (lucerna, trifoi, sfecla furajera), dar si pentru legume, vita de vie, pomi fructiferi (piersic, cais, cires, visin, prun, mar, par si nuc).

Solurile aluviale prezinta, de regula, o fertilitate mai ridicata, iar in consecinta probabilitatea pentru diferite folosinte si culturi este mai larga. Astfel pot fi intrebuintate, pentru pajisti naturale, culturi furajere, culturi cerealiere variate, dar mai ales, legume si zarzavaturi.

II.2.5 Hidrografia

Lungimea totala a raurilor cadastrate pe teritoriul comunei BALTA ALBA este de 5.767 km.

Corpurile de apa de suprafata (riuri) de pe teritoriul comunei sunt:

- ⚡ Raul: Bold - confluenta cu: Ciulnita
- ⚡ Raul: Buzoel - confluenta cu: Buzau
- ⚡ Raul: Ciulnita - confluenta cu: Bold

Perimetrul total al lacurilor cadastrate de pe teritoriul comunei BALTA ALBA este de 12.918 km.

Corpurile de apa de suprafata (lacuri) de pe teritoriul comunei sunt:

- ⚡ Lacul: Amara situat in bazinul: Buzoel
Tip: Lac natural
- ⚡ Lacul: Balta Alba situat in bazinul: Bold
Tip: Lac natural
- ⚡ Lacul: Bogdaproste situat in bazinul: Ciulnita .
Tip: Lac natural
- ⚡ Lacul: Secul situat in bazinul: Buzoel
Tip: Lac natural

Cracteristicile induse de corpurile de apa subterane asupra fluxurilor maxime de nitrati sub adincimea frontului radicular, care sa nu conduca la acumularea nitratilor in apele subterane, sunt prezentate in introducere.



II.2.6. Resurse naturale

Resursele naturale reprezintă totalitatea zăcămintelor de minerale și de minereuri, a terenurilor cultivabile și apelor de care dispune un teritoriu. Resursele naturale sunt substanțe care apar în mod natural dar care sunt considerate valoroase în forma lor relativ nemodificată. Resursele naturale sunt considerate capital natural ce poate fi convertit în materii prime pentru procesele capitalului infrastructural.

Resursele naturale sunt clasificate în:

❖ resurse regenerabile

și

❖ resurse neregenerabile.

Resursele pot, de asemenea, să fie clasificate pe baza originii lor ca fiind:

❖ resurse biotice, derivate din animale și plante,

și

❖ resurse abiotice, derivate din pământ, aer, apă.

Resursa naturală de bază care constituie suportul dezvoltării economice în comuna Balta Albă este *fondul funciar agricol*, funcția dominantă în profilul economico-social al zonei fiind dezvoltarea agriculturii cu cele două ramuri principale: cultura vegetală și creșterea animalelor.

II.3. Repere istorice

La sfârșitul secolului al XIX-lea, pe actualul teritoriu al comunei erau organizate comunele Amara, Grădiștea de Sus și Căineni, în plasa Grădiștea din județul Râmnicu Sărat. Comuna Amara era formată doar din satul omonim, având 612 locuitori; în comuna Amara funcționau o școală mixtă fondată în 1882 și o biserică datând din 1819. Comuna Grădiștea de Sus avea reședința în satul Balta Albă sau în satul Grădiștea de Sus, și era și reședința plășii Grădiștea. Comuna era formată din satele Grădiștea de Sus, Balta Albă, și Grădiștea de Sus Nouă, având în total 1592 de locuitori. În comună funcționau 2 biserici (una în Grădiștea de Sus, fondată în 1871 și alta în Balta Albă fondată în 1886, ambele de locuitori) și 2 școli de băieți (în aceleași două localități). Comuna Căineni, cu reședința în satul Stăvărăști, conținea și satele Maralau și Căineni, având în total 883 de locuitori. În comuna Căineni funcționa o



școală de băieți cu 22 de elevi la Stăvărăști și două biserici (una la Stăvărăști construită în 1835 de Alex Bagdat și una în Căineni, zidită de pitarul Pantazi Bagdat în 1843).

În 1925, comunele din zonă au fost reorganizate, astfel comuna Balta Albă era arondată plășii Boldu, fiind formată doar din satul de reședință, cu 724 de locuitori, iar comunele Grădiștea de Jos și Grădiștea de Sus au fost unite în comuna Grădiștea. Comuna Amara conținea atunci și satul Maraloiu, transferat de la comuna Căineni.

În 1950, comuna Balta Albă a fost inclusă în raionul Râmnicu Sărat din regiunea Buzău și apoi (după 1952) din regiunea Ploiești, în vreme ce celelalte comune au fost arondate raionului Făurei din regiunea Galați. În 1968, o nouă reorganizare administrativă a dus la actuala configurație a comunei, care a fost de atunci inclusă în județul Buzău.

Populata încă de la începutul erei creștine, localitatea este atestată abia în secolul al XVIII-lea, când boierul Dumitru Seceleanu a înființat o livadă de 100 ha, un atelier de covoare, un uscător de fructe și produs marmelada, o distilerie de rachiu, dar a pus și bazele stațiunii Balta Albă, prin construirea unor cabinete și a primelor instalații pentru tratamentul afecțiunilor reumatice.

Analizele efectuate de Carol Davila au atestat calitățile terapeutice ale namolului de aici. În 1872 se construiește primul hotel, iar la scurt timp sunt puse în funcțiune băile calde și reci.

Iată câteva din cele mai importante informații deținute cu privire la etimologia numelor satelor aparținătoare comunei Balta Albă:

Stavarasti. Potrivit publicației "Ingerul" a Sfintei Episcopii a Buzăului, satul Stavarești a existat înainte de anul 1835, când purta numele "La colacul de piatră", denumire datorată fântânei făcută de turci și care avea deasupra pus un colac mare de piatră.

Pârlita. Numele acestui sat provine de la o bisericuță locală, construită din bârne și învelită cu stuf, care a ars complet.

Amara. Hrisoave din timpul Principatelor Unite arată că satul a luat ființă înainte de 1848 și a purtat numele de Slobozia Amara. În timp s-a prescurtat numele și a rămas Amara, acest nume dându-i-se de la numele bălții din imediată apropiere (care din cauza apei cu gust amar purta numele de Amara).



Balta Alba. Numele, ca și în cazul satului Amara, i-a fost dat după numele lacului din apropiere (lacul Balta Alba, care se găsește la o distanță de 800-900m spre est). Lacul poartă această denumire datorită sarurilor care se depun pe marginea lui în timp de seceta, provocând astfel iluzii vizuale (de la distanță pare alb).

Baile. În anul 1879 a luat ființă un sat sub numele de Balta Alba Nouă care, cu timpul și-a schimbat numele în Baile datorită băilor care se făceau în lacul Balta Alba.

Legendă din secolul XIX despre Balta Albă

“ Pe aici se povestește că mai demult Dumnezeu și cu Sfântul Petru s-au lăsat pe pământ.

Și unde se află azi lacul mineral “Balta Albă” era un sat al cărui locuitori erau foarte răi și necredincioși lui Dumnezeu.

La marginea satului despre Nord era o casă în care ședea o văduvă cu vreo 3-4 copii și care era credincioasă lui Dumnezeu.

Dumnezeu și Sf. Petru s-au lăsat în formă de uncheși zdrențăroși și au venit în acel sat Sâmbătă seara. Au cerut să-i primească cineva la gazdă, dar nimeni n-a voit, alungându-i cu fel de fel de insulte și ocări.

Numai văduva i-a primit, scuzându-se însă că nu prea are ce le da de mâncare. Ei, însă, au spus că nu le trebuie aceasta și au tras în gazdă la ea.

Văduva obișnuia că ziua făcea copiilor câte o mămligă și-i astâmpăra, iar seara puneă câte o baligă în foc, o puneă pe vatră cu cenușă, zicând copiilor că e turtă și-i ținea cu vorba, că nu s-a copt, până ce aceștia adormeau și astfel scăpa de ei seara.

În seara aceea, deci, văduva făcuse tot așa și copiii tot o-ntrebau dacă s-a copt turta, și ea le răspundea că nu s-a copt. Dumnezeu atunci i-a zis femeii să se ducă să vadă dacă s-a copt, iar ea i-a spus secretul cu baliga. El, însă, a îndemnat-o din nou să se ducă. Și când s-a dus, a găsit în loc de baligă o turtă mare și frumoasă.



Văduva a priceput atunci că acești oameni nu sunt oameni ca ceilalți și s-a închinat înaintea lor, iar Dumnezeu i-a zis ca a doua zi să-și ia copiii și să se suie pe movila ce se află tot spre Nord (și astăzi).

A doua zi, Duminică, cei doi uncheși s-au dus la horă și atât prin sat, cât și acolo băeții din sat se strâneau împrejurul lor și-i batjocureau cu fel de fel de vorbe murdare, râzând de bătrânețele lor.

Dumnezeu însă provoacă pe acei săteni și mai ales pe flăcăi înfingând toiagul în pământ la marginea horei și spunându-le: "Care se găsește să-l scoată din pământ?" Atât însurăteii, cât și flăcăii au alergat pe întrecere să-l scoată, batjocorind în tot modul pe uncheși, dar nici unul n-a putut să-l scoată. Atunci Dumnezeu le-a spus că el îl scoate cu degetul cel mic, iar ei iar l-au ocărît. Și El atunci punînd degetul, a tras toiagul în sus și a și dispărut.

Iar de unde a scos toiagul, deodată s-a scufundat pământul și a ieșit apă de a înecat întreg satul, scăpând numai acea văduvă care se suise cu copiii pe movilă. Și așa s-a format lacul Balta Albă din județul Râmnicu Sărat [azi din județul Buzău]."

Culeasă de învățătorul G. Ionescu, din comuna Viziru, județul Brăila, de la locuitorii din comună, în anul 1896. Extras din ms. rom. 4556 de la Biblioteca Academiei Române din București



CAPITOLUL III

ANALIZA SITUAȚIEI CURENTE

Politica de dezvoltare rurală a UE vizează soluționarea problemelor cu care se confruntă zonele rurale și exploatarea potențialului acestora. Teoretic, fiecare stat membru poate decide și aplica politici de dezvoltare rurală complet independente. Dar această abordare nu ar funcționa bine în practică. Nu toate țările Uniunii Europene ar putea să își permită politica de care au nevoie. Mai mult decât atât, multe dintre aspectele abordate de politica de dezvoltare rurală nu se limitează strict la teritoriul național sau la o regiune anume (de exemplu, poluarea nu are granițe, iar lupta pentru un mediu durabil a devenit o preocupare la nivel European și internațional). De asemenea, politica de dezvoltare rurală se leagă de o serie de alte politici elaborate la nivelul UE.

În viitoarea perioadă de programare, 2021-2027, se anunță o abordare personalizată a dezvoltării regionale. Astfel, vor fi păstrate o parte din metodele de alocare a fondurilor (ex: PIB-ul pe cap de locuitor) și vor fi introduse noi criterii de selecție (șomajul în rândul tinerilor, nivel scăzut de educație, schimbări climatice și primirea și integrarea migranților), pentru o adaptare reală a intervențiilor la nevoile și specificul regional, prin descentralizarea gestiunii și implementării la nivelul autorităților locale.

Evaluarea și examinarea comunei Balta Albă se va face pe 6 domenii prioritare, care sunt cuprinse în prioritățile operationale ale Planului Național de Dezvoltare 2021-2027, care reprezintă „documentul de planificare strategică și programare financiară multianuală, aprobat de Guvern și elaborat într-un larg parteneriat, care va orienta dezvoltarea socio-economică a României în conformitate cu Politica de Coeziune a Uniunii Europene.

Pentru a analiza situația curentă s-a inițiat evaluarea mediului economico social și a potențialelor locale pentru a forma și implementa politici și programe, bazate pe oportunități locale și adresate necesităților zonale.



Domeniile de analiza au fost grupate astfel:

- ✦ situatia economica,
- ✦ caracteristicile demografice,
- ✦ caracteristicile fortei de munca,
- ✦ pozitia geografica,
- ✦ infrastructura fizica si de comunicatii,
- ✦ mediul de afaceri,
- ✦ resursele educationale,
- ✦ sistemul social,
- ✦ urbanismul,
- ✦ patrimoniul,
- ✦ calitatea vietii si a mediului.

Domeniile mentionate au fost impartite in diverse categorii pentru a cuprinde o paleta cat mai larga si reprezentativa a vietii economico-sociale a comunei Balta Albă.

| DOMENII | CATEGORII |
|--|---|
| 1. Agricultura, silvicultura si dezvoltare rurala | Agricultura Productia vegetala Legumicultura Zootehnie |
| DOMENII | CATEGORII |
| 2. Infrastructura si Mediu | Infrastructura de transport Infrastructura de utilitati Sanatate Mediu |
| 3. Economic | Comert Servicii |
| 4. Turism | Turism |
| 5. Educatie si cultura | Invatamant Cultura |
| 6. Resurse Umane | Populatia Piata muncii |



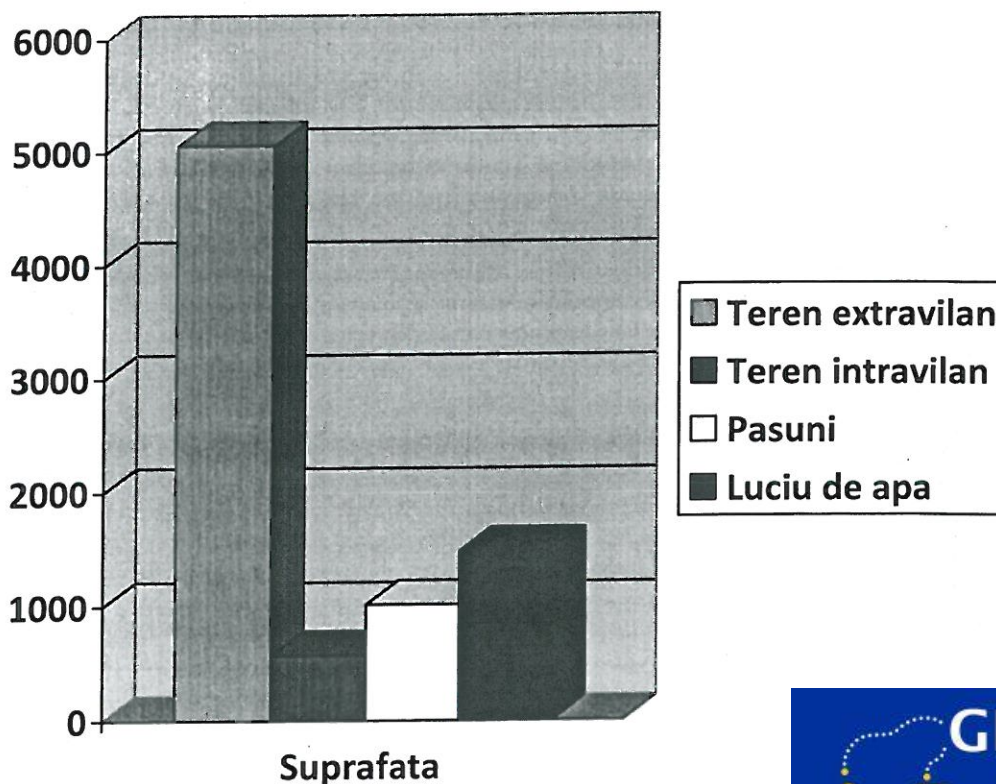
III.1 Agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală

III.1.1. Agricultură

Fondul funciar agricol al comunei constituie o resursă naturală însemnată pentru preocupările productive ale populației locale, având în vedere că, din suprafața totală a extravilan și pasunilor.

Terenurile agricole sunt dispuse astfel:

- 1.017 ha pasuni;
- 573 ha teren intravilan;
- 5.061 ha teren extravilan;
- 1.481 ha luciu de apă.



Teritoriul comunei Balta Albă dispune de o ofertă naturală deosebit de favorabilă pentru dezvoltarea zootehniei ca funcțiune economică de bază, cu un profil complex, dominat de creșterea ovinelor și porcinelor.



III.1.2 Productia vegetala si zootehnia

Agricultura in comuna Balta Albă este una de subzistență și cu toate acestea rămâne principala preocupare a multor locuitori și una din principalele surse de venit. Cea mai mare parte a terenurilor cultivate sunt concentrate in exploatații agricole individuale de mici dimensiuni, majoritatea cu caracter de subzistență, asigurând doar autoconsumul.

Agricultura este activitatea economica care valorifica fondul funciar existent, axata atat pe cultura plantelor cat si pe cresterea animalelor.

Distribuția terenurilor cultivate la nivelul unităților administrativ – teritoriale prezintă o serie de particularități, cele mai mari suprafețe cultivate fiind cu cereale, corespunzător unor condiții orografice prielnice și a unor suprafețe arabile extinse. Semnificația economică a acestor culturi derivă din importanța crescută pe care o au atât în alimentația omului cât și în hrana animalelor.

Tipul de climă specific acestei zone face sa se dezvolte bine următoarele plante: porumbul, graul de toamna, floarea-soarelui, sfecla de zahar, roșiile, pepenii, orzul, ovazul, tutunul, lucerna si trifoiul. Plante ce se dezvoltă satisfăcător sunt: cânepa, inul, mazarea, cartofii, via (pe solurile aluvionare).

Structura terenurilor cultivate este reprezentată de:

- cultura plantelor tehnice (reprezentative sunt culturile de floarea-soarelui, inul pentru fibră, cânepa pentru fibră, sfecla de zahăr, tutunul;
- cultura cartofului, regăsită pe suprafețe mai importante;
- cultura legumelor găsește condiții favorabile în arealul studiat, constituindu-se ca un potențial avantaj competitiv în raport cu alte teritorii învecinate. O notă de specificitate este dată pentru acest segment al producției vegetale de prezența culturii pepenilor;
- cultura plantelor furajere, se înscrie ca un element cu importanță crescută în structura culturilor de câmp și totodată în lanțul producției agricole, fiind o importantă verigă de suport a sectorului zootehnic. Mai importante, atât prin suprafețele cultivate cât și prin valoarea lor furajeră, sunt culturile de lucernă, trifoi, porumbul pentru siloz, sfecla furajeră și bostănoasele de nutreț (acestea din urmă fiind cultivate mai ales intercalate cu prășitoarele). Atât în cazul celor perene, cât și al celor anuale, culturile de plante furajere au o reprezentare semnificativa.



Zona prezintă favorabilitate pentru cultura cerealelor. Populația are ocupație preponderent agricolă, își lucrează pământul individual, cu mijloace mecanice. Clima permite cultivarea legumelor.

Principalele disfuncționalități ale sectorului agricol sunt legate de:

- deficiențe legate de potențialul uman în condițiile în care starea de îmbătrânire demografică a populației este specifică unui număr tot mai mare de localități, adaugându-se lipsa forței de muncă calificate;
- structura proprietății funciare, dominată de gospodării individuale la care mărimea medie a exploatației nu depășește 3 ha, această fărâmițare inducând dificultăți în relațiile cu modernizarea agriculturii, generând un grad mai redus de tehnologizare;
- număr redus de ferme zootehnice;
- agenți economici de dimensiuni mici, cu fragilitate ridicată în raport cu condițiile de concurență induse de firmele de profil din județ dar și cele din Ungaria;
- slaba specializare pe sectoare productive pentru care există cerere constantă pe piața urbană de proximitate și pe cea regională (ex. legume, fructe, lapte, carne);
- nevalorificarea nișei pentru produsele agricole ecologice, atât în sectorul vegetal, cât și în cel animalier.

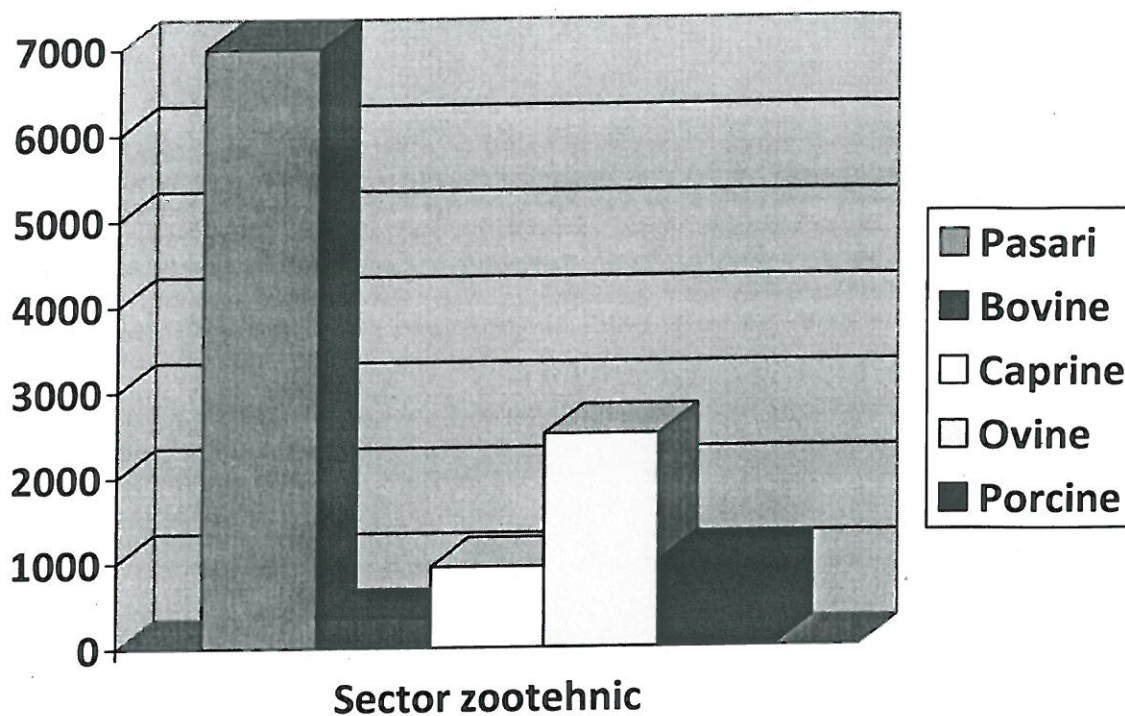
Având în vedere suprafața mare a suprafețelor arabile, practicarea agriculturii și a producției vegetale este propice în comuna Balta Albă.

O contribuție importantă la dezvoltarea zootehniei în comuna Balta Albă o are suprafața terenului agricol existent în comuna.

Efectivul de animale al comunei însumează 350 bovine, 2.500 ovine, 1.000 porcine, 950 caprine, 7.000 păsări. Hrana animalelor este asigurată în mare măsură de cele peste 1.017 ha de pasuni și fanete.

Efectivul de animale din comuna Balta Albă se prezintă astfel:





III.2 Infrastructura si Mediu

III.2.1 Infrastructura de transport

Deși căile de comunicație satisfac în prezent o bună parte a necesităților actuale, este de remarcat starea relativ nesatisfăcătoare a unei părți importante a drumurilor, capacitatea gabaritică redusă a unor poduri și podețe, lipsa trotuarelor și marcajelor corespunzătoare, lipsa parcărilor amenajate, lipsa sau întreținerea necorespunzătoare a indicatoarelor rutiere, precum și asigurarea necorespunzătoare a șanțurilor și rigolelor pentru scurgerea apelor pluviale.

La nivelul județului Buzău există o rețea bine dezvoltată de axe de transport rutier și feroviar. Cu toate acestea, pe raza județului se găsesc zone izolate din punct de vedere al transportului feroviar, iar în zona montană infrastructura de transport este slab dezvoltată, lipsa fondurilor determinând o întreținere necorespunzătoare a drumurilor județene și comunale.

Comuna Balta Albă a beneficiat de o rețea de comunicație relativ dezvoltată. Principalele rețele de transport rutier: DN 2 Buzău – Râmnicu Sărat, DN22 Râmnicu Sărat –

GDPR

Data Protection Officer (DPO) | Compliance | 25 May 2018 | Data Breaches | Personal Data

GDPR

Data Protection Officer (DPO) | Compliance | 25 May 2018 | Data Breaches | Personal Data

2021 -

41

Balta Albă. Comuna este traversată și de calea ferată Făurei-Tecuci, pe care este deservită de halta de mișcare Balta Albă.

Comuna Balta Albă se afla în apropierea următoarelor orașe importante:

- Balta Albă – Ramnicu Sarat → 24 km;
- Balta Albă – Buzau → 56 km.

Cele mai utilizate mijloace de transport pentru sosirea în comuna Balta Albă sunt autoturismele proprii și mijloacele de transport în comun (autobuze și microbuze).

Reabilitarea drumurilor comunale, realizarea racordurilor la rețelele de apă potabilă, canalizare, gaz metan, realizarea trotuarelor în comuna, s.a.m.d., fac parte din proiectele prioritare ale comunei Balta Albă în perioada 2021 – 2027.

III.2.2 Infrastructura de utilități

Principala preocupare a autorităților locale în momentul de față o reprezintă extinderea sistemului de apă potabilă, canalizare și racordarea la rețea de gaz metan pentru populația comunei.

Alimentare cu energie electrică

Comuna Balta Albă este racordată la sistemul energetic național. Distribuția energiei electrice este asigurată pe 94% din suprafața localității.

Rețele electrice sunt pe stalpi de beton precomprimat tip RENEL, iar iluminatul comunei se realizează pe lămpi cu vapori de mercur.

Alimentare cu energie termică

În satele aparținătoare comunei Balta Albă nu există sisteme centralizate de termoficare sau încălzire. În prezent, încălzirea locuințelor individuale se asigură cu combustibil solid (lemn și carbuni). Sursele de încălzire sunt sobele de încălzire sau centrale termice individuale. Prepararea hranei se realizează la mașini de gătit tip aragaz, folosind drept combustibil gazele lichefiate îmbuteliate și la sobele cu plită folosind combustibilul solid.

Alimentare cu gaze naturale

În comuna Balta Albă rețeaua de alimentare și distribuție cu gaze naturale nu există.



Astfel, se intenționează a se realiza rețea de alimentare și distribuție cu gaze naturale din comuna Balta Albă, în perioada 2021 – 2027, fiind un proiect prioritar.

Telefonie și cablu TV

În prezent, comuna Balta Albă, cu localitățile existente sunt racordate la rețeaua telefonică națională.

Rețelele telefonice sunt montate pe stâlpii rețelei electrice de joasă tensiune și parțial, pe stâlpi de lemn pentru prelungirile de rețea și racordările pentru abonații izolați.

Centrala telefonică deserveste atât dotările din localități (societăți comerciale, dispensare, școli), cât și un număr limitat de abonați particulari, persoane fizice. Toate racordurile la abonați sunt de tip aerian.

În zonele centrale ale localităților componente ale comunei Balta Albă există și rețea aeriană de cablu TV, montată tot pe stâlpii rețelei electrice de joasă tensiune pentru distribuția semnalului TV. Rețeaua de internet și semnalul de telefonie mobilă acoperă întreaga suprafață a comunei.

III.2.3 Sanătate

Deși s-au realizat pași importanți în ceea ce privește extinderea și modernizarea infrastructurii din domeniul sănătății, sistemul medical al localității rămâne subdimensionat și nu acoperă integral necesitățile populației.

III.2.4 Mediu

Un mediu curat este esențial pentru sănătatea umană și bunăstare.

Totuși, interacțiunile dintre mediu și sănătatea umană sunt extrem de complexe și dificil de evaluat. Aceasta face ca utilizarea principiului precauției să fie extrem de utilă.

Cel mai cunoscut impact asupra sănătății se referă la poluarea aerului înconjurător precum, la calitatea scăzută a apei precum și la igiena precară. Se cunosc mult mai puține lucruri despre impactul substanțelor chimice periculoase asupra sănătății. Zgomotul reprezintă o problemă emergentă de sănătate și de mediu. Schimbările climatice, diminuarea



stratului de ozon, pierderea biodiversității și degradarea solului pot afecta, de asemenea, sănătatea umană.

Preocupările majore privind sănătatea în legătură cu mediul sunt legate de poluarea aerului în interior și în exterior, calitatea inferioară a apei, igiena precară și produsele chimice periculoase. Impactul asupra sănătății cuprinde afecțiuni respiratorii și cardiovasculare, cancerul, astmul și alergiile, precum și afecțiuni ale sistemului de reproducere și tulburările de dezvoltare neurologică.

Afectarea mediului natural are repercursiuni grave asupra calității vieții, manifestându-se, mai ales prin poluarea apelor, a solului și a atmosferei.

Exploatarea irațională a resurselor naturale determină în cele din urmă schimbarea de multe ori ireversibilă a caracteristicilor fizico–chimice ale componentelor naturale, generând dezechilibre în natură. Sunt multe forme de poluare pe care le putem sintetiza după cum urmează:

- Poluarea biologică, rezultat a răspândirii în mediul înconjurător a germenilor microbieni determinând declanșarea de epidemii. Din fericire, grație măsurilor luate, cu precădere în secolul trecut, aceasta are o frecvență redusă în zilele noastre;
- Poluarea chimică, constă în răspândirea în mediul înconjurător a diverselor substanțe chimice. Pericolul principal îl reprezintă toxicitatea ridicată a acestor substanțe;
- Poluarea fizică, este strâns legată de dezvoltarea industrială care are mai multe componente :
 - poluarea radioactivă, datorită utilizării izotopilor radioactivi în industrie, agricultură, zootehnie, medicină;
 - poluarea sonoră, reprezentată de zgomote, vibrații și ultrasunete, prezente la tot pasul în mediul de muncă al omului modern, având consecințe importante asupra echilibrului psihomatic, determinând anxietate, palpitații, amnezii, lipsa puterii de concentrare, dureri de cap;
 - poluarea termică, cu influențe în special asupra apei și aerului.

În aer se pot găsi o serie întreagă de pericole. Astfel aerul inspirat poate conține particule care au înglobat praf, fum, carbune și chiar particule lichide, principalele surse fiind autovehiculele, fabricile, șantierele de construcții, drumurile prafoase și combustibili care ard.



Toate acestea pot cauza bronșita cronică, astm, tuse, iritații la nivelul nasului, gâtului și ochilor, precum și scăderea funcției pulmonare. Un alt pericol îl constituie monoxidul de carbon care potențează problemele coronariene (insuficiența cardiacă, angina, cardiopatia ischemică), provoacă dureri de cap, pierderea cunoștinței, greutăți în concentrare, ș.a. Dioxidul de sulf, azotul și plumbul generează, la rândul lor, multe probleme de sănătate. Și în aerul din interiorul încăperilor se regăsesc elemente care pot deveni nocive pentru om: fumul de țigară, praful, diverse substanțe chimice sau factori de poluare biologici, pot duce la boli respiratorii, cardiace și chiar cancer.

Din aceste scurte considerații putem înțelege de ce este atât de important să protejăm mediul înconjurător. Dezvoltarea economică, atât de accentuată și benefică, nu trebuie să prejudicieze relațiile cu mediul în care trăim, fiecare dintre noi trebuie să fim conștienți că a depozita deșeurile la întâmplare, aruncându-le în cele mai diverse locuri, a arde o parte din aceste deșeuri în propria locuință, contribuie ireversibil la degradarea condițiilor de viață.

III.3 Economic

Existența unităților economice cu profil agricol, pe raza comunei, evidențiază activități în domeniul culturii cerealelor, creșterii animalelor, viticultura, prelucrarea produselor agricole (carne, lapte, cereale) vinificație și pomicultura).

Chiar dacă am evidențiat o serie de inițiative antreprenoriale reprezentative, nu se poate spune că există un mediu de afaceri local. Inițiativele de înființare și dezvoltare a unor activități comerciale sunt legate mai degrabă de satisfacerea unor nevoi locale și nu de valorificarea unor oportunități, de creștere a valorii adăugate, etc.

Nu există o cultură antreprenorială, nici o informare asupra oportunităților, programelor de finanțare, formelor de încurajare a inițiativelor de dezvoltare a unor afaceri. Este nevoie de asistență și consultanță de specialitate pentru dezvoltarea sectorului economic.

III.3.1 Comerț și servicii

Zona comercială este reprezentată prin dotări și spații comerciale și de alimentație publică cu caracter privat, dar acestea nu se constituie într-un adevărat centru comercial.



In magazinele din sate nu exista o gama variata de produse, astfel incat locuitorii sunt nevoiti sa mearga in municipiul Buzau sau in Municipiul Ramnicu Sarat pentru a se aproviziona.

III.4 Turism

Rezervația Naturală Balta Albă a fost declarată arie protejată prin Hotărârea nr. 13/23.06.1995 a Consiliului Județean Buzău, acest statut fiind consacrat prin Legea nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a III-a – Zone protejate. Rezervația a fost desemnată ca arie naturală protejată cu scopul protecției și conservării unor habitate și specii naturale importante sub aspect avifaunistic și floristic, oferind posibilitatea vizitării în scopuri științifice și educative.

Habitatul rezervației include specii specifice terenurilor umede și nisipoase, pajiști și mlaștini sărăturate panonice și ponto-sarmatice, precum și ape puternic oligo-mezotrofe cu vegetație bentonică.

Vegetația este una de tip halofil în momentul fenomenului de secare petrecut în lunile de vară foarte călduroase și se transformă în una de tip palustru, de mlaștină în timpul perioadelor foarte umede de primăvară și toamnă, când bălțile se inundă și apa stagnează: stuf, papură, rogoz, buzduganul de apă, cucuta de apă, troscotul de baltă, lintița, iarba broaștelor.

Fauna rezervației este una diversă (mamifere, reptile/ amfibieni, nevertebrate, pești și păsări), multe specii de păsări folosind lacul pentru reproducere, datorită condițiilor favorabile pe care le întâlnesc în zonă. Lângă maluri, pe sol, pot fi observate cuiburi de ciocântors, nagăț, iar în zona grindurilor pot fi văzuți prundărașul de sărătură și califarul alb. De asemenea, pe malurile din sud-vest pot fi întâlnite cuiburi de prigorie, lăstun de mal, dumbrăveancă sau vânturel roșu.

Totodată, pot fi întâlnite și alte specii rare: chirighița cu obraz alb, chirighița cu aripi albe, pescărușul mic, țișănușul. Rața mare, rața cârâitoare, rața cu cap castaniu, lebăda de vară, graurul, codobatura se numără și ele printre speciile care pot fi regăsite acest areal. În general, acestea din urmă sunt în căutare de hrană, mai ales în zonele cu alge plutitoare, iar dată cu reapariția unor cantități mici de pește (caras), balta a început să fie vizitată sporadic și de pelicani.



Întrucât Lacul Balta Albă are apă clorurată, sodică, slab magneziană, hipotonă și slab sulfată, nămolul sapropelic este un important factor natural de cură cunoscut încă din anul 1847, având calități excepționale. Din acest nămol este obținut praful cunoscut sub numele de Pell-Ama, folosit și în prezent la fabricarea unguentelor pentru bolile reumatice și a produselor cosmetice. Principalele afecțiuni tratate aici sunt cele aparatului locomotor, cele dermatologice, afecțiunile reumatismale, cele neurologii periferice (pareze, sechele după polineuropatii) și afecțiunile ginecologice (insuficiență ovariană, metroanexită cronică).

Rezervația naturală Balta Albă corespunde categoriei a IV IUNC. Situată pe teritoriul UAT Balta Albă (județul Buzău) și Grădiștea (județul Brăila), lângă drumul DN 22 C Buzău-Brăila, are o suprafață de 1167 ha, un perimetru de circa 17 km și o adâncime maximă de peste 4 m.

Manifestari folclorice: “Zilele comunei Balta Alba – Sărbătoarea Trandafirului” – ziua comunei, manifestare locală ce are loc în luna iunie a fiecărui an.

PRIMĂRIA și CONSILIUL LOCAL BALTA ALBĂ
organizează **DUMINICĂ 16 Iunie 2019 ora 13.00,**
în satul **AMARA, Parcul Central**
ZIUA COMUNEI
SĂRBĂTOAREA TRANDAFIRULUI



**Steliana Sima, Trupa Azur, Carmen Rădulescu,
Liviu Puștiu, Alex Alexandru, Auraș Stoica,
Ionica Stan, Gheorghiță Crăciun, Mihaela Coman**



Potentialul socio-cultural unde se încadrează arhitectura populară; tradițiile și obiceiurile legate de sărbătorile religioase, de momentele importante din viața omului (năștere, căsătorie, moarte), de activitățile tradiționale cu caracter ancestral (pastorit – transhumanta) etc.

Valorificarea potentialului turistic – potentialul turistic este insuficient valorificat în momentul de față, neexistând o strategie clară pe termen mediu și lung în vederea îmbunătățirii atractivității comunei pentru turiști.

De asemenea *turismul agro-pastoral*, rural și cultural ar fi o direcție profitabilă în ceea ce privește dezvoltarea durabilă a zonei alături de alte activități cu conotații turistice.

III.5 Educație și cultură

III.5.1. Învățământ

În comuna Balta Albă funcționează 7 unități de învățământ (3 școli și 4 grădinițe) care își desfășoară activitatea în clădiri corespunzătoare din punct de vedere funcțional și au dispunere unitară pe întreg teritoriul comunei.

În rețeaua de unități școlare din comuna își desfășoară activitatea cadre didactice de specialitate, fapt ce da posibilitatea copiilor de la vârsta prescolară până la nivelul învățământului profesional, să urmeze forma de învățământ corespunzătoare vârstei.

III.5.2 Cultura

Crestinismul, în aceste vechi meleaguri, este tot atât de vechi ca cel de la sud și nord de Dunare și din Dacia. Caile de patrundere și răspândire ale creștinismului primar în Dacia sunt și cele care au adus credința creștină în zona Balta Albă. Spiritualitatea creștin – ortodoxă din comuna este reprezentată prin 4 biserici.



III.6 Administrația Publică

Cetățenii consideră rolul primarului, al consiliului local, al conducerii școlilor și bisericilor, foarte importante pentru luarea deciziilor și dezvoltarea comunei.

Primarul Comunei Balta Albă îndeplinește o funcție de autoritate publică și este șeful administrației publice locale și al aparatului de specialitate pe care îl conduce și coordonează conform OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ.

Primarul are de îndeplinit:

- atribuții exercitate în calitate de reprezentant al statului, în acord cu normele legale;
- atribuții referitoare la relația cu consiliul local, ce presupune atenție la consilieri, cât și la locuitorii comunei;
- atribuții referitoare la fondul local și felul în care sunt administrați banii publici, felul în care sunt administrate prioritățile financiare;
- atribuții privind serviciile publice asigurate cetățenilor și aici vorbim de domeniul medical, sanitar, social, de curățare și menținerea mediului.

Un primar nu reprezintă doar o figură de conducere, acesta având competențe în tot ce înseamnă unitatea administrativ-teritorială în relațiile cu alte autorități publice, cu persoanele fizice sau juridice romane ori străine, precum și în justiție.

Primarul este aliatul cetățenilor, însă nu lucrează singur: este o muncă de echipă cu oameni competenți în domeniul administrației, marketingului, în domeniul economic, social, medical, juridic.

Echipa de consilieri are un rol foarte bine determinat. Ei sunt ochii și urechile primarului în ceea ce privește necesitățile cetățenilor comunei Balta Albă.

Conform legislației în vigoare, Consiliul Local este organul deliberativ al unității administrativ-teritoriale.

Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

- a) atribuții privind unitatea administrativ-teritorială, organizarea proprie, precum și organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor publice de interes local și ale societăților și regiilor autonome de interes local;
- b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu al orașului.



- c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al orașului;
- d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;
- e) atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern, la care se adaugă și alte atribuții prevăzute de lege.

Structura de conducere a Primăriei Comunei Balta Albă este constituită din: primar, viceprimar, secretarul unității administrativ-teritoriale și conducătorii direcțiilor, serviciilor, birourilor sau compartimentelor, așa cum sunt definite în structura organizatorică aprobată conform legii.

În cadrul structurii organizatorice, se stabilesc relații de autoritate (ierarhice, funcționale), de cooperare, de reprezentare precum și de control.

Sefii direcțiilor, serviciilor, birourilor și compartimentelor colaborează permanent în vederea îndeplinirii în termenul legal și de calitate a atribuțiilor ce intră în competența lor, precum și a tuturor sarcinilor primite potrivit pregătirii și nevoilor instituției.

Totodată au obligația de a stabili sarcini de serviciu pentru personalul din subordine în vederea desfășurării în bune condiții a activității respective și de asemenea, vor lua măsurile corespunzătoare pentru îmbunătățirea acestei activități.



Sediul Primăriei comunei Balta Albă



III.6 Resurse Umane

III.6.1 Populatia

Comuna Balta Albă se încadrează în categoria unităților administrative-teritoriale de talie medie. Potrivit datelor statistice, privind populația și locuințele; numărul total de locuitori este de 2.590 locuitori¹.

Structura populației după principalele limbi materne este următoarea: români – 94,59% apartenența etnică necunoscută – 4,29%.

Populația stabilă, după principalele religii, este reprezentată astfel:

- 95,56% – religie ortodoxă;
- 4,29% – alte religii

Scăderea populației are urmări directe în asigurarea forței de muncă pentru dezvoltarea activităților economice care să contribuie la ridicarea comunei prin valorificarea potențialului natural și la bunăstarea și nivelul de trai al locuitorilor săi.

Structura pe sexe a populației relevă o preponderență mai ridicată a populației feminine, însă se observă că structura pe sexe a populației este destul de echilibrată.

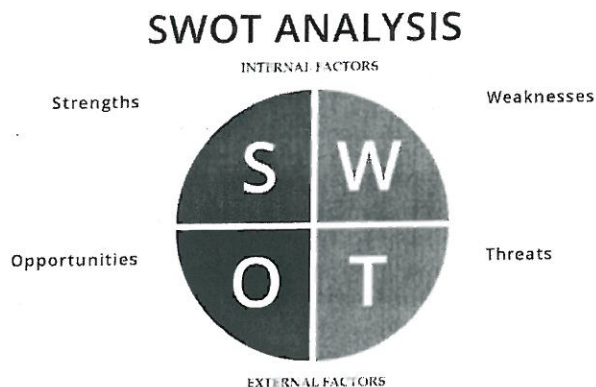
Problemele constatate referitor la datele demografice sunt: scăderea numărului locuitorilor și adâncirea procesului de îmbătrânire. Se poate observa o rată a natalității mai mică decât la nivel județean sau național, iar sporul natural a fost negativ în ultimii 4 ani în comuna Balta Albă.

III.6.2 Piața muncii

Pentru locuitorii activi din comuna Balta Albă, activitățile agricole constituie principala sursă de venituri și de ocupare a resurselor de muncă. Declinul volumului de activități locale în ramurile de bază are consecințe negative asupra folosirii resurselor de muncă, asupra calității vieții populației și a asigurării resurselor financiare necesare realizării unor programe de modernizare a localității. În cadrul localităților comunei nu sunt satisfăcute posibilitățile de ocupare integrală a potențialului forței de muncă, deplasările pentru exercitarea activității spre parcul industrial Buzău sunt numeroase și determină menținerea fenomenului de navetism.

¹ număr de locuitori conform Recensământului Național al Populației din anul 2011





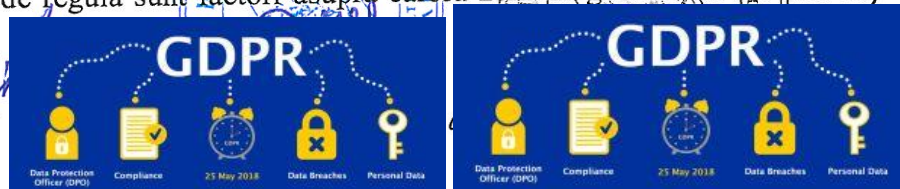
CAPITOLUL IV

ANALIZA SWOT

Analiza SWOT este o metodologie de analiza a unui proiect. Numele este descriptiv: Strengths (puncte tari), Weaknesses (puncte slabe), Opportunities (oportunitati), Threats (riscuri).

Procesul de planificare strategică (PPS) a vizat definirea reperelor strategice de dezvoltare a comunității pe o perioadă de 7 ani. Etapele metodologice principale ale PPS au fost următoarele: realizarea unei analize preliminare, stabilirea viziunii asupra dezvoltării strategice a comunității, analiza sectorială a domeniilor strategice principale și articularea documentului strategic. Principiile care au stat la baza PPS au fost asigurarea validității științifice, implicarea comunității, transparența, obiectivitatea, coerența și continuitatea demersului. Pentru a da roade, însă, planificarea strategică trebuie însoțită de promovarea, la nivelul administrației publice, a unui management strategic integrat, la toate nivelurile, capabil să identifice și să speculeze oportunitățile apărute în beneficiul comunității. Pentru a avea certitudine că politicile și programele existente corespund necesităților de dezvoltare a comunei Balta Albă, în cadrul limitărilor impuse de resursele locale disponibile și pentru accesarea fondurilor prin care Uniunea Europeană susține politica de dezvoltare regională s-a impus elaborarea strategiei de dezvoltare locală pentru perioada 2021-2027. Punctele forte și cele slabe sunt legate de comuna Balta Albă și de strategiile acesteia, de modul cum se compară cu concurența. Oportunitățile și amenințările vin dinspre mediul de piață și din direcția concurenței; de regulă sunt factori asupra cărora zona, în general, nu are niciun control. Analiza SWOT ia în considerare organizarea așezării, performanțele acesteia, produsele cheie și piețele strategice.

Punctele forte și cele slabe sunt legate de comuna și de strategiile acesteia, și de modul cum se compară cu concurența. Oportunitățile și amenințările vin dinspre mediul de piață și din direcția concurenței; de regulă sunt factori asupra cărora zona, în general, nu are niciun



control. Analiza SWOT ia în considerare organizarea aezării, performanțele acesteia, produsele cheie și pietele strategice.

Analiza SWOT permite concentrarea atenției asupra zonelor cheie și realizarea de prezumții (presupuneri) în zonele asupra cărora există cunoștințe mai puțin detaliate. În urma acestei analize se poate decide dacă zona își poate îndeplini planul, și în ce condiții.

Pentru a avea certitudine că politicile și programele existente corespund necesităților de dezvoltare a comunei Balta Albă, în cadrul limitărilor impuse de resursele locale disponibile și pentru accesarea fondurilor prin care UE susține politica de dezvoltare regională s-a impus elaborarea strategiei de dezvoltare locală pentru perioada 2021-2027.

Unele "oportunități" și "amenințări" vor apărea din "punctele tari" și "punctele slabe" ale comunei. Amenințările pot fi concrete sau potențiale.

În urma analizei SWOT s-au identificat trei principii prioritare care trebuie să stea la baza elaborării strategiei în vederea dezvoltării durabile, și anume:

1. Dezvoltare economică

- Creare locuri de muncă
- Programe de formare profesională

Viata economică a comunei trebuie revigorată și dezvoltată în toate domeniile sale: agricultura, zootehnie, industrie, comerț, turism și silvicultură. Consiliul Local va trebui să investească pentru vitalizarea vieții economice a comunei. Trebuie să fie prioritatea numărul unu, deoarece produce cele mai mari efecte.

2. Dezvoltare infrastructură

- Competitivitate
- Confort social

Infrastructura necesită îmbunătățirii continue, de aceea investițiile trebuie făcute după anumite criterii economice astfel încât să producă cele mai mari efecte benefice:

- siguranța locuitorilor comunei împotriva calamităților;
- raportul valoarea investiție/ efecte economico-financiare produse;
- raportul valoare investiție/numărul beneficiarilor.



3. Creșterea atractivității

- Cultural
- Agrement

Conex factorului economic, un alt punct important pentru creșterea atractivității comunei îl constituie facilitățile culturale și de agrement pe care le oferă sau pe care ar putea să le ofere comuna Balta Albă, astfel încât confortul social al locuitorilor să fie îmbunătățit. Complementar acest lucru va crește și atractivitatea turistică a comunei.

Infrastructura și mediu

| | |
|--------------|--|
| PUNCTE TARI | <ul style="list-style-type: none"> • Drumul DN22 traversează localitatea; • Orașe importante apropiate: Buzău – 56 km Râmnicu Sărat 24 km; • Existența unei rețele de electricitate în comuna Balta Albă, în procent de 94%; • Utilizarea redusă a pesticidelor și îngrășămintelor; • Existența rețelei de telefonie, cablu TV, internet și telefonie mobilă. |
| PUNCTE SLABE | <ul style="list-style-type: none"> • Inexistența sistemului de canalizare; • Inexistența rețele de alimentare și distribuție cu gaze naturale; • Lipsa rețele de alimentare apă potabilă; • Inexistența activităților în domeniile industriei ușoare și alimentației; • Infrastructura de transport slab dezvoltată; • Interesul scăzut al agenților economici în protecția mediului înconjurător; • Educația ecologică este superficială; • Insuficientă preocupare a agenților economici în recuperarea și re folosirea ambalajelor. |



| | |
|--------------|---|
| OPORTUNITATI | <ul style="list-style-type: none"> • Modernizare drumuri comunale; • Realizare retea de alimentare si distributie cu gaze naturale; • Realizarea retelei de alimentare cu apa potabila a comunei; • Realizare retea de canalizare si statie de epurare si tratare a apelor reziduale in comuna; • Amenajarea si dotarea unui centru de joaca si recreere pentru copii; • Organizarea sistemului de colectare selectiva a spatiului de depozitare temporara si transportul deseurilor ; • Imbunatatiri funciare in vederea amenajarii pajistilor necesare asigurarii hranei animalelor; • Infiintarea perdelelor forestiere ; • Reabilitarea scolilor si gradinitelor din comuna. |
| AMENINTARI | <ul style="list-style-type: none"> • Lipsa resurselor financiare pentru finantarea si co-finantarea proiectelor finantate prin Fonduri Structurale; • Lipsa informatiilor legate de normele europene de mediu in randul micilor intreprinzatori; • Cunostinte insuficiente legate de elaborarea si administrarea proiectelor finantate din Fondurile Structurale pentru proiecte de infrastructura si mediu; • Mentalitatea de indiferenta fata de protectia mediului. |

Economic

| | |
|-------------|--|
| PUNCTE TARI | <ul style="list-style-type: none"> • Potential existent pentru obtinerea de produse ecologice; • Traditii locale in cresterea animalelor; • Existenta unei comunitati de afaceri locale, in faza incipienta, reprezentata prin cateva societati comerciale in domeniul agricol, servicii si comert; • Localitatea este traversata de DN22; • Productivitatea buna a terenurilor agricole; • Materii prime existente pentru industria alimentara: grau, porumb, floarea soarelui, legume. |
|-------------|--|



PUNCTE SLABE

- Infrastructura neadecvata, absenta canalizarii, absenta retelei de distributie a gazelor naturale, absenta retelei de alimentare cu apa potabila;
- Inexistenta intreprinderilor in domeniile industriei usoare si alimentare;
- Ponderea redusa a investitiilor straine;
- Lipsa resurselor financiare la nivel local insuficiente pentru sprijinirea si/sau promovarea unor investitii;
- Slaba informare asupra culturii asociative, a infiintarii de asociatii;
- Lipsa unui sistem de sprijin pentru implementare notiunilor de marketing;
- Slaba implementare a sistemului de asigurare a calitatii productiei si produselor;
- Slaba preocupare pentru introducerea noilor tehnologii si pentru activitatea de cercetare-dezvoltare;
- Slaba informare, cu privire la normele europene.

OPORTUNITATI

- Existenta resurselor locale, putin sau necorespunzator valorificate in prezent;
- Programe guvernamentale pentru sprijinirea initiativelor locale, in special in domeniul dezvoltarii zootehniei si a infrastructurii aferente;
- Reconvertia unor capacitati, in special agricole, spre arii de productivitate adaptate conditiilor locale;
- Existenta unor cladiri si terenuri disponibile pentru dezvoltari antreprenoriale;
- Cresterea asistentei financiare din partea Uniunii Europene pentru IMM-uri, prin Fondurile Structurale;
- Diversificarea programelor nationale de sprijin pentru IMM, acordarea de granturi;
- Posibilitatea accesarii creditelor cu dobanda subventionata pentru crearea de noi locuri de munca in mediul rural;
- Existenta programelor guvernamentale de sustinere a sectorului IMM;
- Disponibilitatea de a incheia relatii de parteneriat a autoritatilor locale, cu investitori locali sau straini;



AMENINTARI

- Instabilitatea legislativa;
- Interes redus al investitorilor pentru demararea de afaceri in comuna, datorita infrastructurii fizice si sociale neadecvate, raportat la potentialul comunei;
- Lipsa de receptivitate si flexibilitate a populatiei locale la cerintele pietei care determina decalaje economice mari, greu de recuperat;
- Oferte de creditare greu accesibile (garantii mari);
- Rata ridicata a dobanzii la credite;
- Reducerea ponderii populatiei active si imbatranirea acesteia;
- Scaderea continua a productiei prin scaderea productivitatii muncii;
- Cresterea ponderii muncii la negru, cu efecte negative asupra pietei muncii, economiei locale si asistentei sociale in perspectiva la nivel national.

Resurse umane - piata muncii

PUNCTE TARI

- Populatia comunei Balta Albă in numar de 2.590 locuitori;
- Ospitalitatea recunoscuta a locuitorilor;
- Rata infractionalitatii extrem de redusa.

PUNCTE SLABE

- Imbatranirea populatiei (spor natural negativ si migrarea tinerilor spre centre urbane);
- Lipsa locurilor de munca
- Numar relativ mare al pensionarilor;
- Adaptarea mai lenta a populatiei rurale mature si varstnice la schimbarile si provocarile lumii actuale, in general, si la fenomenul mobilitatii si reconversiei profesionale, in special;
- Migrarea persoanelor tinere spre mediul urban si strainatate;
- Capacitatea financiara relativ scazuta a locuitorilor zonei.



| | |
|--------------|---|
| OPORTUNITATI | <ul style="list-style-type: none"> • Posibilitatea accesarii unor programe de finantare guvernamentale pentru reconversie profesionala si crearea de noi locuri de munca pentru someri; • Fondurile comunitare puse la dispozitie in exercitiul financiar 2021-2027 in domeniul social; • Existenta strategiei nationale antisaracie; • Existenta unor exemple de succes ale unor localnici cu initiativa; • Grad redus de ocupare profesionala, deci potential important al fortei de munca locale, la salarii competitive la nivel regional (fata de polii de crestere); • Implicarea autoritatilor locale in problemele comunitatii. |
| AMENINTARI | <ul style="list-style-type: none"> • Scaderea numarului persoanelor calificate, prin iesirea acestora din viata activa; • Cresterea somajului in randul tinerilor absolventi; • Cresterea ponderii muncii la negru, cu efecte negative asupra pietei muncii, economiei locale si asistentei sociale in perspectiva; • Estomparea traditiilor locale, odata cu trecerea timpului. |

Agricultura, silvicultura si dezvoltare rurala

| | |
|-------------|--|
| PUNCTE TARI | <ul style="list-style-type: none"> • Terenul agricol reprezinta una din principalele resurse naturale • Suprafata de teren arabil care se preteaza unei game largi de culturi agricole cum ar fi grau, porumb, floarea soarelui, rapita, orz, dar si legumicultura; • Existenta conditiilor si traditiei pentru dezvoltarea activitatii zootehnice in comuna, animale crescute in gospodarii; |
|-------------|--|



| | |
|--------------|---|
| PUNCTE SLABE | <ul style="list-style-type: none"> • Dotarea tehnica slaba a tuturor sectoarelor din agricultura; • Nu exista sisteme de colectare, prelucrare si valorificare superioara a produselor agricole; • Lipsa resurselor materiale care sa faciliteze angajarea specialistilor in agricultura in domeniul rural in stadiul actual (slaba eficiente economica a exploatareilor agricole nu permite angajarea in totalitate a specialistilor existenti); • Promovarea insuficiente a zonei rurale si a produselor specifice; • Diversificarea slaba a activitatilor economice in zona rurala; • Lipsa echipamentelor de irigatii; • Deficitul resurselor financiare pentru modernizarea si popularea infrastructurii zootehnice; • Forta de munca este imbatranita si insuficiente; • Insuficiente activitatilor si serviciilor generatoare de venituri specifice zonei rurale. |
| OPORTUNITATI | <ul style="list-style-type: none"> • Infiintarea de exploatare agricole; • Infiintarea de puncte de colectare si prelucrare a materiilor prime rezultate din agricultura; • Existenta cadrului legislativ pentru infiintarea si dezvoltarea exploatareilor agricole si puncte de colectare cereal; • Infiintarea de complexuri agro-zootehnice; • Existenta Planului National Strategic pentru Dezvoltare Rurala si a programului FEADR; • Component in cadrul GAL Crivatul de Sud Est. |
| AMENINTARI | <ul style="list-style-type: none"> • Slaba informare a agricultorilor cu privire la normele europene; • Cadrul legislativ instabil; • Lipsa unui cadru legal pentru protejarea productiei agricole interne; • Concurenta importului de produse agroalimentare de pe piata UE; • Cunostinte insuficiente legate de elaborarea si administrarea proiectelor finantate din Fondurile Structurale FEADR. |



| | |
|--------------|--|
| PUNCTE TARI | <ul style="list-style-type: none"> • Existenta conditiilor dezvoltarii turismului ecologic si de agrement; • Turismul in zona Balta Albă este intr-o continua dezvoltare, luand in considerare potentialul • Obiective turistice reprezentative: Rezervatia Naturala Balta Alba • Manifestări folclorice: "Zilele Comunei". |
| PUNCTE SLABE | <ul style="list-style-type: none"> • Resurse financiare insuficiente, investitii autohtone si straine destul de reduse; • Inexistenta locurilor de cazare; • Pregatire profesionala de slaba calitate in domeniul serviciilor turistice; • Lipsa de preocupare a cetatenilor privind conservarea mediului; • Inexistenta unor forme de promovare a comunei pentru cresterea numarului de turisti pe teritoriul acesteia; • Slaba informare a cetatenilor privind dezvoltarea agroturismului. |
| OPORTUNITATI | <ul style="list-style-type: none"> • Imbunatatirea conditiilor infrastructurii fizice si de utilitati; • Incurajarea unor noi forme de turism (de agrement, rural, ecologic); • Extinderea retelei de ferme si gospodarii autorizate pentru practicarea agro-turismului; • Disponibilitatea unor resurse suplimentare, posibil a fi accesate prin utilizarea programelor de finantare ale Uniunii Europene. |
| AMENINTARI | <ul style="list-style-type: none"> • Reactia redusa a mediului local la schimbarile si provocarile zilelor noastre, conducand la scaderea competitivitatii teritoriului comunei, in favoarea altor teritorii, considerate mai interesante de catre turisti si investitorii in turism; • Nepromovarea suficienta a zonei pentru atragerea turistilor; • Migrarea turistica catre alte regiuni care isi exploateaza potentialul. |

